

كتاب  
العمل

العدد ٩٢ - أكتوبر ١٩٧٢

رسالة التأمينات .. تعليمات  
الشؤون الفنية

١- الدستور الدائم لجمهورية مصر العربية

٢- دستور اتحاد الجمهوريات العربية

عبدالحليم القاضي

يشرف على مراجعة وإصدار  
هذه السلسلة  
من الكتب



• عبد الغنى سعيد  
• السيد شرف الدين  
• السيد الطاهري

# العمال والدستور

في اول سبتمبر الماضي اتجه ملايين المواطنين العرب في كل من مصر وليبيا وسوريا الى صناديق الانتخاب ليبلغوا قيام اتحاد الجمهوريات العربية بالوفاق على دستور الاتحاد .. وكان اجماعا ساحقا .. فكان لحظة لاعاءة الوحدة .. وكان لحظة للاستعمار ، ووافقت جماهير الامة العربية في الدول الثلاث على دستور اتحاد الجمهوريات العربية . ولم تكفى غير عشرة ايام حيث اتجه ملايين المصريين مرة اخرى لمصناديق الانتخاب ليبلغوا رايهم في مشروع دستور جمهورية مصر العربية .

## دستور اتحاد الجمهوريات

يعتبر دستور اتحاد الجمهوريات العربية نعمة كفاح الامة العربية في السنوات الماضية ، ويعتبر هذا الدستور الدستور الاعلى لدساتير دول الاتحاد ، والمبادئ والاسس التي تضمنها ينبغي ان تراعى في دساتير دول الاتحاد \* ولا يجوز مخالفتها ، ولم يغفل دستور اتحاد الجمهوريات العربية حقوق العمال الاساسية فاجب على دساتير دول الاتحاد ان تنص عليها فنصت المادة الثانية عشر على ما يلي :

تكفل دساتير الجمهوريات وقوانينها كحد ادنى المبادئ والحقوق التالية :

- حق العمل .

- الحق في الضمان الاجتماعى والتأمينات الاجتماعية .

- الحق في الرعاية الصحية .

فحق العمل ينبغي ان يكون مكفولا لكل مواطن . والحق في الضمان الاجتماعى ( المساعدات العامة ) والتأمينات الاجتماعية يوجب الدستور توفيرها لجميع المواطنين ، والنص على النوعين ( الضمان الاجتماعى والتأمينات الاجتماعية ) يعنى ان الدستور يقضى بان تقوم الدولة بتحرير المواطن من الخوف على مستقبله ومستقبل أسرته فتبذل عنه شح الحاجة وكل الحرمان سواء عن طريق وضع نظام للضمان الاجتماعى او نظام للتأمينات الاجتماعية او بهما معا .

واخيرا فان الرعاية الصحية وضرورة توفيرها لكل مواطن ، ومعروف الاثر الاجتماعى والصحي والنفسى والاقتصادى لتوفير الخدمات الطبية للعمال .

والنص على ان تكفل الدساتير الحقوق المشار اليها له معان بعيدة المدى فهذا يعنى ان الدول التي لم تأخذ بعد بالتأمينات الاجتماعية مثلا كجمهورية السودان عندما تنضم الى الاتحاد ، فانه ينبغي عليها وضع نظام للتأمينات الاجتماعية او الضمان الاجتماعى ، كما ينبغي ان يتضمن دستورها هذه الحقوق .

## دستور جمهورية مصر العربية

رغبة في الاستقرار والاطمئنان على حياة حرة كريمة وديموقراطية ينشدها الشعب ، ووافق الشعب باجماع ساحق على دستور جمهورية مصر العربية ، هذا الدستور كان لمرّة تجارب عديدة على مر تسعة عشر عاما ، فكان هناك الميثاق ثم بيان ٢٠ مارس .. واخيرا كان دستور ١١ سبتمبر ١٩٧١ وقد تضمن المكاسب العمالية التي حققتها ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ .

وكان المبدأ الاساسى الذى نص عليه الدستور هو ان يقسم المجتمع على

## التضامن الاجتماعي .

كما نص على أن العمل حق وواجب وشرف تكفله الدولة ، ونص أيضا على أن يكون العاملون المتأزرون محل تقدير الدولة والمجتمع .  
وحماية الأسرة ورعاية المرأة العاملة نص الدستور على أن تكفل الدولة التوفيق بين واجبات المرأة نحو الأسرة وعملها في المجتمع . وتقريرا لما استقر عليه العمل من مساواة المرأة بالرجل فقد أوجب مساواة المرأة بالرجل في ميادين الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية دون الإخلال بأحكام الشريعة الإسلامية .

وقد منع الدستور العمل الجبري والسخرة فنص على أنه لا يجوز فرض أي عمل جبرا على المواطنين إلا بمقتضى قانون لاداء خدمة عامة وبمقابل عادل .

## الوظائف العامة خدمة للشعب

وركر الدستور على العلاقة بين الموظف العام والشعب كما نص على حقوق الشاغلين للوظائف العامة باعتبارهم عمالا لهم وضع خاص فنص في المادة ١٤ على أن الوظائف العامة حق للمواطنين وتكليف للقائمين بها لخدمة الشعب وتكفل الدولة حمايتهم وقيامهم بأداء واجباتهم في رعاية مصالح الشعب ولايجوز فصلهم بغير الطريق التأديبي إلا في الأحوال التي ينص عليها القانون .  
فهذه المادة هي الضمان والسلاح لموظفي الدولة ضد تفسد الإدارة .

## التكافل الاجتماعي والتأمين الاجتماعي

فضلا عن النص على قيام المجتمع على التضامن الاجتماعي وتعزيز وتكريم المتأزرين من العاملين ، فنص على رعاية فنية بقدرها المجتمع نظرا لما بذلوه للوطن من تضحيات دفاعا عنه وزودا ضد المعتدى فقرّر لهم ولأسرهم الأولوية في فرص العمل إذ نصت المادة ١٥ على أن « للمحاربين القدامى والمصابين في الحرب أو بسببها ولزوجات الشهداء وأبنائهم الأولوية في فرص العمل وفقا للقانون » .

ولما كانت التأمينات الاجتماعية دعامة العدالة الاجتماعية فقد تضمن الدستور نصا خاصا بها يقضي بأن تكفل الدولة خدماتها ليس لفئة معينة بل للمواطنين جميعا فنص على أن « تكفل الدولة خدمات التأمين الاجتماعي والصحي ومعاشات المعجز من العمل والبطالة والشيخوخة للمواطنين جميعا وذلك وفقا للقانون » .  
وإذا كانت التأمينات الاجتماعية لها دور اقتصادي على دورها الاجتماعي وذلك إذ تنبج في الفترة الأولى من تطبيقها استثمار احتياطي أموالها في خطة التنمية الاقتصادية ، فإنه ينبغي أن تسير نظم الادخار معها جنباً الى جنب وذلك لتحقيق نفس الهدف الاقتصادي فنص الدستور على أن الادخار واجب وطني تحميه الدولة وتشجعه وتنظمه .

## أهداف التنمية الاقتصادية

وإذا كان الهدف من التنمية الاقتصادية هو رفاهية المجتمع فإنه ينبغي أن يكفل لكل مواطن حقه ، وحتى تحقق التنمية الهدف المرجو منها فقد نص الدستور في المادة ٢٢ منه على أن ينظم الاقتصاد القومي وفقا لخطة تنمية شاملة تكفل :

- زيادة الدخل القومي .
- عدالة التوزيع .
- رفع مستوى المعيشة .
- القضاء على البطالة .
- زيادة فرص العمل .
- ربط الأجر بالإنتاج .
- ضمان حد أدنى للأجور .
- وضع حد أعلى يكفل تقرب الفروق بين الدخل .

## الاشتراك في الإدارة والأرباح

تضمنت القوانين الاشتراكية الصادرة في سنة ١٩٦١ النص على حق العامل في الاشتراك في إدارة المنشأة التي يعمل بها ، وحقه في أرباح المنشأة . وقد سجل الدستور هذه المكاسب حتى لا يمكن المساس بها .. وأى مساس بها يعتبر اعتداء على الدستور ، فقد نصت المادة ٢٦ على أن « للعاملين نصيب في إدارة المشروعات وفي أرباحها » .

وحدد واجبات العاملين نحو الإنتاج فمن على أن يلتزم العاملون بتنمية الإنتاج وتنفيذ الخطة في وحداتهم الإنتاجية وفقاً للقانون ، والمحافظة على أدوات الإنتاج واجب وطني .

كما نظم الدستور قواعد التمثيل في مجالس الإدارة لا يجوز مخالفتها فمن على أن يكون تمثيل العمال في مجالس إدارة وحدات القطاع في حدود خمسين في المائة من عدد أعضاء هذه المجالس وتعمل الدولة على أن يكفل القانون لصغار الملاكين وصغار الحرفيين ثمانين في المائة في عضوية مجالس إدارة الجمعيات التعاونية الصناعية .

## النقابات .. حق

تضمن الدستور نصاً يقضي بأن إنشاء النقابات والاتحادات حق وحدد دور هذه النقابات والاتحادات على تنظيم القانون وفيما يلي الدور الأساسي لها :

- تنفيذ الخطط والبرامج الاجتماعية .
  - رفع مستوى الكفاية بين الأعضاء .
  - دعم السلوك الاشتراكي بين الأعضاء .
  - حماية أموالها .
  - مساءلة الأعضاء عن سلوكهم في ممارسة نشاطهم وفق مبادئ شرف أخلاقية .
  - الدفاع عن الحقوق والحريات المقررة للقانون للأعضاء .
- كل ذلك نصت عليه المادة ٥٦ من الدستور .

## الدستور والشعب

ودستور جمهورية مصر العربية ليس منحة وهذا ما أعلنه السيد الرئيس محمد أنور السادات ، كما كان يوصف به دستور ما قبل ثورة يولية ١٩٥٢ ، وإنما هذا الدستور نابع من الشعب .. وثمرة كفاح شعب وتضال أمة ، وثمرة من ثمار جماهير ٩ ، ١٠ يولية ١٩٦٧ ، وجماهير ١٥ مايو ١٩٧١ .

إن دستور مصر الدائم هو أساس مبدأ سيادة القانون .. المبدأ والشعار الذي أعلنه السيد الرئيس والذي كان يرنو إليه الشعب .

والله ولي التوفيق .

(( عبد الحليم القاضي ))

---

الدستور الدائم

لجمهورية مصر العربية

---

١٩٧١

# الدستور الدائم لجمهورية مصر العربية

## الباب الاول

### الدولة

\* مادة ١ : جمهورية مصر العربية دولة نظامها ديمقراطى واشتراكى يقوم على تحالف قوى الشعب العاملة .

والشعب المصرى جزء من الامة العربية يعمل على تحقيق وحدتها الشاملة .

\* مادة ٢ : الاسلام دين الدولة واللغة العربية لغتها الرسمية ، ومبادئ الشريعة الاسلامية مصدر رئيسى للتشريع .

\* مادة ٣ : السيادة للشعب وحده ، وهو مصدر السلطات ، ويمارس الشعب هذه السيادة ويحميها ويصون الوحدة الوطنية على الوجه المبين فى الدستور .

\* مادة ٤ : الاساس الاقتصادى لجمهورية مصر العربية هو النظام الاشتراكى القائم على الكفاية والعمل بما يحول دون الاستغلال ويهدف الى تدوير الفوارق بين الطبقات .

\* مادة ٥ : الاتحاد الاشتراكى العربى هو التنظيم السياسى الذى يمثل بتنظيماته القائمة على اساس ميда الديمقراطية تحالف قوى الشعب الصاملة من الفلاحين والعمال والجنود والمثقفين والراسمالية الوطنية . وهو اداة هذا التحالف فى تعميق قيم الديمقراطية والاشتراكية ، وفى متابعة العمل الوطنى فى مختلف مجالاته ، ودفع هذا العمل الوطنى الى اهدافه المرسومة .

ويؤكد الاتحاد الاشتراكى العربى سلطة تحالف قوى الشعب العاملة عن طريق العمل السياسى الذى تباشره تنظيماته بين الجماهير وفى مختلف الاجهزة التى تصطلع بمسئوليات العمل الوطنى .

وبين النظام الاساسى للاتحاد الاشتراكى العربى شروط العضوية فيه وتنظيماته المختلفة وضمنات ممارسة نشاطه بالاسلوب الديمقراطى ، على ان يمثل العمال والفلاحون فى هذه التنظيمات بنسبة خمسين فى المائة على الاقل .

\* مادة ٦ : الجنسية المصرية ينظمها القانون .

## الباب الثانى

### المفومات الاجتماعية والخلفية

#### الفصل الاول

#### المفومات الاجتماعية والخلفية

- \* مادة ٧ : يقوم المجتمع على التضامن الاجتماعى .
- \* مادة ٨ : تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين .
- \* مادة ٩ : الاسرة اساس المجتمع ، فوامها الدين والاخلاق والوطنية .
- ونحرص الدولة على الحفاظ على الطابع الاصيل للأسرة المصرية وما يتمثل فيه من قيم وتقاليد مع تأكيد هذا الطابع وتنميته في العلاقات داخل المجتمع المصرى .
- \* مادة ١٠ : تكفل الدولة حماية الامومة والطفولة ، وترعى النشء والشباب ونوفر لهم الظروف المناسبة لتنمية ملكاتهم .
- \* مادة ١١ : تكفل الدولة التوفيق بين واجبات المرأة نحو الاسرة وعملها في المجتمع ومساواتها بالرجل في ميادين الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية دون اخلال باحكام الشريعة الاسلامية .
- \* مادة ١٢ : يلتزم المجتمع برعاية الاخلاق وحمايتها والتمكين للتقاليد المصرية الاصيلية ، وعليه مراعاة المستوى الرفيع للتربية الدينية والقيم الخلفية والوطنية والترات التاريخية للشعب والحفاظ على العلمية والسلوك الاشتراكي والاداب العامة وذلك في حدود القانون .
- ولتلتزم الدولة باتباع هذه المبادئ والتمكين لها .
- \* مادة ١٣ : العمل حق وواجب وشرف تكفله الدولة ويكون العاملون المتساوون محل تقدير الدولة والمجتمع .
- ولا يجوز فرض اى عمل جبرا على المواطنين الا بمقتضى قانون ولاداء خدمة عامة وبمعابل عادل .
- \* مادة ١٤ : الوظائف العامة حق للمواطنين وتكليف للقائمين بها لخدمة الشعب وتكفل الدولة حمايتهم وقيامهم باداء واجباتهم في رعاية مصالح الشعب ولا يجوز فصلهم بغير الطريق التأديبى الا في الاحوال التى يحددها القانون .
- \* مادة ١٥ : للمحاربين القدماء والمصابين في الحرب او بسببها ولزوجات الشهداء وابنائهم الاولوية في فرص العمل وفقا للقانون .
- \* مادة ١٦ : تكفل الدولة الخدمات الثقافية والاجتماعية والصحية وتعمل بوجه خاص على توفيرها للقرية في سر وانتظام رفعا لمستواها .
- \* مادة ١٧ : تكفل الدولة خدمات التأمين الاجتماعى والصحي ومعايشات العجز عن العمل والبطالة والشيخوخة للمواطنين جميعا وذلك وفقا للقانون .
- \* مادة ١٨ : التعليم حق تكفله الدولة ، وهو الزامى في المرحلة الابتدائية ، وتعمل الدولة على مد الالتزام الى مراحل اخرى ، وتشرف على التعليم كله وتكفل استقلال الجامعات ومراكز البحث العلمى وذلك كله بما يحقق الربط بينه وبين حاجات المجتمع والانتاج .



- \* مادة ١٩ : التربية الدينية مادة اساسية في مناهج التعليم العام .
- \* مادة ٢٠ : التعليم في مؤسسات الدولة التعليمية مجاني في مراحله المختلفة.
- \* مادة ٢١ : محو الامية واجب وطني تجند كل طاقات الشعب من اجل تحقيقه
- \* مادة ٢٢ : انشاء الرتب المدنية محظور .

## الفصل الثاني

### المقومات الاقتصادية

- \* مادة ٢٣ : ينظم الاقتصاد القومي وفقا لخطة تنمية شاملة تكفل زيادة الدخل القومي وعدالة التوزيع ورفع مستوى المعيشة والقضاء على البطالة وزيادة فرص العمل وربط الاجر بالانتاج وضمان حد أدنى للأجور ووضع حد أعلى يكفل تقريب الفروق بين الدخول .
- \* مادة ٢٤ : يسيطر الشعب على كل أدوات الانتاج ، وعلى توجيه هائضها وفقا لخطة التنمية التي تضعها الدولة .
- \* مادة ٢٥ : لكل مواطن نصيب في الناتج القومي يحدده القانون بمراعاة عمله او ملكيته غير المستغلة .
- \* مادة ٢٦ : للعاملين نصيب في ادارة المشروعات وفي ارباحها ، ويلتزمون بتنمية الانتاج وتنفيذ الخطة في وحداتهم الانتاجية وفقا للقانون ، والمحافظة على أدوات الانتاج واجب وطني .
- \* ويكون تشغيل العمال في مجالس ادارة وحدات القطاع العام في حدود تحسين في المآلة من عدد اعضاء هذه المجالس ، وتعمل الدولة على أن يكفل القانون لصغار الفلاحين وصغار الحرفيين ثمانين في المائة في عضوية مجالس ادارة الجمعيات التعاونية الزراعية والجمعيات التعاونية الصناعية .
- \* مادة ٢٧ : يشترك المنتفعون في ادارة مشروعات الخدمات ذات النفع العام والرقابة عليها وفقا للقانون .
- \* مادة ٢٨ : ترعى الدولة المنشآت التعاونية بكل صورها وتشجع الصناعات الحرفية بما يكفل تطوير الانتاج وزيادة الدخل .
- \* وتعمل الدولة على دعم الجمعيات التعاونية الزراعية وفق الاسس العلمية الحديثة .
- \* مادة ٢٩ : تخضع الملكية لرقابة الشعب وتحميها الدولة ، وهي ثلاثة انواع ، الملكية العامة ، والملكية التعاونية ، والملكية الخاصة .
- \* مادة ٣٠ : الملكية العامة هي ملكية الشعب ، وتؤكد بالدعم المستمر للقطاع العام . ويقود القطاع العام التقدم في جميع المجالات ويتحمل المسؤولية الرئيسية في خطة التنمية .
- \* مادة ٣١ : الملكية التعاونية هي ملكية الجمعيات التعاونية ويكفل القانون رعايتها ويضمن لها الادارة الذاتية .
- \* مادة ٣٢ : الملكية الخاصة تتمثل في رأس المال غير المستغل وينظم القانون اداء وظيفتها الاجتماعية في خدمة الاقتصاد القومي وفي اطار خطة التنمية دون انحراف او استغلال ولا يجوز أن تتعارض في طرق استخدامها مع الخير العام للشعب .
- \* مادة ٣٣ : للملكية العامة حرمة ، وحمايتها ودعمها واجب على كل مواطن وفقا للقانون باعتبارها سندا لقوة الوطن واساسا للنظام الاشتراكي ومصدرا لرفاهية الشعب .

\* مادة ٢٤ : الملكية الخاصة مصونة ولا يجوز فرض الحراسة عليها الا في الاحوال المبينة في القانون وبحكم قضائي ، ولا تنزع الملكية الا للمنفعة العامة ومقابل تعويض وفقا للقانون . وحق الارث فيها مكفول .

\* مادة ٣٥ : لا يجوز التأميم الا لاعتبارات الصالح العام وبقانون ، ومقابل تعويض .

\* مادة ٣٦ : المصادرة العامة للاموال مخطورة ، ولا تجوز المصادرة الخاصة الا بحكم قضائي .

\* مادة ٣٧ : يعين القانون الحد الاقصى للملكية الزراعية بما يضمن حماية الفلاح والعامل الزراعي من الاستغلال وبما يؤكد سلطة تحالف قوى الشعب العاملة على مستوى القرية .

\* مادة ٣٨ : يقوم النظام الضريبي على العدالة الاجتماعية .

\* مادة ٣٩ : الادخار واجب وطني تحميه الدولة وتشجعه وتنظمه .

## الباب الثالث

### الحريات والحقوق والواجبات العامة

\* مادة ٤ : المواطنون لدى القانون سواء ، وهم متساوون في الحقوق والواجبات العامة لا تميز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة .

\* مادة ٥ : الحرية الشخصية حق طبيعي وهي مصونة لا تمس ، وفيما عدا حالة التلبس لا يجوز القبض على أحد أو تفتيشه أو حبسه أو تقييد حريته بأي قيد أو منعه من التنقل إلا بأمر تستلزمه ضرورة التحقيق وصيانة أمن المجتمع ويصدر هذا الأمر من القاضي المختص أو النيابة العامة وذلك وفقا لاحكام القانون . ويحدد القانون مدة الحبس الاحتياطي .

\* مادة ٦ : كل مواطن يقضى عليه أو يحبس أو تقييد حريته بأي قيد يجب معاملته بما يحفظ عليه كرامة الإنسان ولا يجوز إيذاؤه بدنيا أو معنويا كما لا يجوز حجزه أو حبسه في غير الاماكن الخاضعة للقوانين الصادرة بتنظيم السجون .

وكل قول ثبت انه صدر من مواطن تحت وطأة شيء مما تقدم أو التهديد بشيء منه يهدر ولا يعول عليه .

\* مادة ٧ : لا يجوز اجراء اى تجربة طبية او علمية على اى انسان بغير رضائه الحر .

\* مادة ٨ : للمساكن حرمة فلا يجوز دخولها ولا تفتيشها الا بأمر قضائي مسبب وفقا لاحكام القانون .

\* مادة ٩ : لحياة المواطنين الخاصة حرمة يحميها القانون . وللمراسلات البريدية والبرقية والمخابرات النليفونية وغيرها من وسائل الاتصال حرمة وسريتها مكفولة ولا تجوز مصادرتها او الاطلاع عليها او رقابتها الا بأمر قضائي مسبب ولمدة محددة ووفقا لاحكام القانون .

\* مادة ١٠ : تكفل الدولة حرية العقيدة وحرية ممارسة الشعائر الدينية .

\* مادة ١١ : حرية الرأي مكفولة ولكل انسان التعبير عن رأيه ونشره بالفول أو بالكتابة أو التصوير أو غير ذلك من وسائل التعبير في حدود القانون ، والنقد الذاتي والنقد البناء ضمان لسلامة البناء الوطنى .

\* مادة ١٢ : حرية الصحافة والطباعة والنشر ووسائل الاعلام مكفولة والرقابة على الصحف محظورة وانذارها أو وقفها أو إلغاؤها بالطريق الإدارى محظور ، ويجوز استثناء في حالة اعلان الطوارئ أو زمن الحرب أن يفرض على الصحف والطبوعات ووسائل الاعلام رقابة محددة في الأمور التى تتصل بالسلامة العامة أو أغراض الأمن القومى ، وذلك كله وفقا للقانون .

\* مادة ٤٩ : تكفل الدولة للمواطنين حرية البحث العلمي والإبداع الأدبي والفني والثقافي وتوفير وسائل التشجيع اللازمة لتحقيق ذلك .

\* مادة ٥٠ : لا يجوز أن تعظر على أي مواطن الإقامة في جهة معينة ولا أن يلزم بالإقامة في مكان معين إلا في الأحوال المبينة في القانون .

\* مادة ٥١ : لا يجوز إبعاد أي مواطن عن البلاد أو منعه من العودة إليها .

\* مادة ٥٢ : للمواطنين حق الهجرة الدائمة أو الوقوفة إلى الخارج ، وينظم القانون هذا الحق وأجراءات وشروط الهجرة ومفادرة البلاد .

\* مادة ٥٣ : تمنح الدولة حق الانتخاب السياسي لكل أجنبي اضطلع بسبب الدفاع عن مصالح الشعوب أو حقوق الإنسان أو السلام أو العدالة .

وتسليم اللاجئين السياسيين معذور .

\* مادة ٥٤ : للمواطنين حق الاجتماع الخاص في هدوء غير حاملين سسلاحا ودون الحاجة إلى إخطار سابق، ولا يجوز لرجال الأمن حضور اجتماعاتهم الخاصة والاجتماعات العامة والتجمعات مباحة في حدود القانون .

\* مادة ٥٥ : للمواطنين حق تكوين الجمعيات على الوجه المبين في القانون ، ويحظر إنشاء جمعيات يكون نشاطها معاديا لنظام المجتمع أو سريرا أو ذا طابع عسكري .

\* مادة ٥٦ : إنشاء النقابات والاتحادات على أساس ديمقراطي حق يكفله القانون وتكون لها الشخصية الاعتبارية .

وينظم القانون مساهمة النقابات والاتحادات في تنفيذ الخطط والبرامج الاجتماعية وفي رفع مستوى الكفاية ودعم السلوك الاشتراكي بين أعضائها وحماية أموالها .

وهي ملزمة بمساعدة أعضائها عن سلوكهم في ممارسة نشاطهم وفق مبادئ شرف أخلاقية ، وبالدفاع عن الحقوق والحريات المقررة قانونا لأعضائها .

\* مادة ٥٧ : كل اعتداء على الحرية الشخصية أو حرمة الحياة الخاصة للمواطنين وغيرها من الحقوق والحريات العامة التي يكفلها الدستور والقانون جريمة لا تسقط الدعوى الجنائية ولا المدنية الناشئة عنها بالتقادم ، وتكفل الدولة تعويضاً عادلاً لمن وقع عليه الاعتداء .

\* مادة ٥٨ : الدفاع عن الوطن وأرضه واجب مقدس ، والتجنيد إجباري وفقاً للقانون .

\* مادة ٥٩ : حماية الكسب الاشتراكية ودعمها والحفاظ عليها واجب وطني .

\* مادة ٦٠ : الحفاظ على الوحدة الوطنية وصيانة أسرار الدولة واجب على كل مواطن .

\* مادة ٦١ : أداء الضرائب والتكاليف العامة واجب وفقاً للقانون .

\* مادة ٦٢ : للمواطن حق الانتخاب والترشيح وإبداء الرأي في الاستفتاء وفقاً لأحكام القانون ومساهمته في الحياة العامة واجب وطني .

\* مادة ٦٣ : لكل فرد حق مخاطبة السلطات العامة كتابة وبشواهده ، ولا تكون مخاطبة السلطات العامة باسم الجماعات إلا للهيئات النيابية والأشخاص الاعتبارية

## الباب الرابع

### سيادة القانون

- \* مادة ٦٤ : سيادة القانون أساس الحكم في الدولة .
- \* مادة ٦٥ : تخضع الدولة للقانون ، واستقلال القضاء وحصانته ضمانان أساسيان لحماية الحقوق والحريات .
- \* مادة ٦٦ : العقوبة شخصية :
- ولا جريمة ولا عقوبة الا بناء على قانون ولا توقع عقوبة الا بحكم قضائي ، ولا عقاب الا على الافعال اللاحقة لتاريخ نفاذ القانون .
- \* مادة ٦٧ : التهم برىء حتى تثبت ادانته في محاكمة قانونية تكفل له فيها ضمانات الدفاع عن نفسه .
- وكل متهم في جريمة يجب ان يكون له محام يدافع عنه .
- \* مادة ٦٨ : التقاضي حق مضمون ومكفول للناس كافة ، ولكل مواطن حق الالتجاء الى قاضيه الطبيعي ، وتكفل الدولة تقريب جهات القضاء من المتقاضين وسرعة الفصل في القضايا .
- ويحظر النص في القوانين على تحصين اى عمل او قرار ادارى من رقابة القضاء .
- \* مادة ٦٩ : حق الدفاع اصلية او بالوكالة مكفول .
- ويكفل القانون لغير القادرين ماليا وسائل الالتجاء الى القضاء والدفاع عن حقوقهم .
- \* مادة ٧٠ : لا تقام الدعوى الجنائية الا باسم من جهة قضائية فيما عدا الاحوال التى يجدها القانون .
- \* مادة ٧١ : يبلغ كل من يقبض عليه او يعتقل باسباب القبض عليه او اعتقاله فوراً ، ويكون له حق الاتصال بمن يرى ابلاغه بما وقع او الاستماع به على الوجه الذى ينظمه القانون ، ويجب اعلانه على وجه السرعة بالتهم الموجهة اليه ، وله ولغيره التظلم امام القضاء من الاجراء الذى قيد حريته الشخصية ، وينظم القانون حق التظلم بما يكفل الفصل فيه خلال مدة محددة والا وجب الافراج حتماً
- \* مادة ٧٢ : تصدر الاحكام وتنفذ باسم الشعب ويكون الامتناع عن تنفيذها او تعطيل تنفيذها من جانب الموظفين العموميين المختصين جريمة يعاقب عليها القانون ، وللمحكوم له في هذه الحالة حق رفع الدعوى الجنائية مباشرة الى المحكمة المختصة .

## الباب الخامس

### نظام الحكم

#### الفصل الاول

### رئيس الدولة

※ مادة ٧٢ : رئيس الدولة هو رئيس الجمهورية ، ويسهر على تأكيد سيادة الشعب وعلى احترام الدستور وسيادة القانون وحماية الوحدة الوطنية والمكاسب الاشتراكية ويرعى الحدود بين السلطات لضمان تادية دورها في العمل الوطنى .

※ مادة ٧٤ : لرئيس الجمهورية اذا قام خطر يهدد الوحدة الوطنية او سلامة الوطن او يعوق مؤسسات الدولة عن اداء دورها الدستورى ، أن يتخذ الاجراءات السريعة لمواجهة هذا الخطر ، ويوجه بيانا الى الشعب ، ويجسرى الاستفتاء على ما يتخذه من اجراءات خلال ستين يوما من اتخاذها .

※ مادة ٧٥ : يشترط فيمن ينتخب رئيسا للجمهورية أن يكون مصريا من أبوين مصريين ، وأن يكون متمتعا بحقوقه المدنية والسياسية . والا تقل سنه عن أربعين سنة ميلادية .

※ مادة ٧٦ : يرشح مجلس الشعب رئيس الجمهورية ، ويعرض الترشيح على المواطنين لاستفتائهم فيه ويتم الترشيح فى مجلس الشعب لمنصب رئيس الجمهورية بناء على اقتراح ثلث أعضائه على الأقل ، ويعرض المرشح الحاصل على أغلبية ثلثى أعضاء المجلس على المواطنين لاستفتائهم فيه فإذا لم يحصل على الأغلبية المشار إليها أعيد الترشيح مرة أخرى بعد يومين من تاريخ نتيجة التصويت الأول ، ويعرض المرشح الحاصل على الأغلبية المطلقة لأعضاء المجلس على المواطنين لاستفتائهم فيه .

ويعتبر المرشح رئيسا للجمهورية بحصوله على الأغلبية المطلقة لعسد من اعطوا أصواتهم فى الاستفتاء . فإن لم يحصل المرشح على هذه الأغلبية رشح المجلس غيره . وتنبع فى شأن ترشيحه وانتخابه الاجراءات ذاتها .

※ مادة ٧٧ : مدة الرئاسة ست سنوات ميلادية تبدأ من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء ، ويجوز إعادة انتخاب رئيس الجمهورية لمدة تالية ومتصلة .

※ مادة ٧٨ : تبدأ الاجراءات لاختيار رئيس الجمهورية الجديد قبل انتهاء مدة رئيس الجمهورية بستين يوما ويجب أن يتم اختياره قبل انتهاء المدة بأسبوع على الأقل فإذا انتهت هذه المدة دون أن يتم اختيار الرئيس الجديد لاي سبب كان ، استمر الرئيس السابق فى مباشرة مهام الرئاسة حتى يتم اختيار خلفه .

※ مادة ٧٩ : يؤدى الرئيس أمام مجلس الشعب قبل أن يباشر مهام منصبه اليمين الاتية :

« القسم بالله العظيم أن احافظ مخلصا على النظام الجمهورى ، وأن احترم الدستور والقانون ، وأن ارعى مصالح الشعب رعاية كاملة ، وأن احافظ على استقلال الوطن وسلامة أراضيه » .

- \* مادة ٨٠ : يحدد القانون مرتب رئيس الجمهورية .  
ولا يسرى تعديل المرتب أثناء مدة الرئاسة التي تقرر فيها التعديل .  
ولا يجوز لرئيس الجمهورية أن يتقاضى أى مرتب أو مكافأة أخرى .  
\* مادة ٨١ : لا يجوز لرئيس الجمهورية أثناء مدة رئاسته أن يزاول مهنة حرة أو عملاً تجارياً أو مالياً أو صناعياً أو أن يشتري أو يستأجر شيئاً من أموال الدولة أو أن يؤجرها أو يبيعها شيئاً من أمواله أو أن يقايضها عليه .  
\* مادة ٨٢ : إذا قام مانع مؤقت يحول دون مباشرة رئيس الجمهورية لاختصاصاته أناب عنه نائب رئيس الجمهورية .  
\* مادة ٨٣ : إذا قدم رئيس الجمهورية استقالته من منصبه وجه كتاب الاستقالة إلى مجلس الشعب .  
\* مادة ٨٤ : في حالة خلو منصب رئيس الجمهورية أو عجزه الدائم عن العمل يتولى الرئاسة مؤقتاً رئيس مجلس الشعب ، وإذا كان المجلس منحلاً حل محله رئيس المحكمة الدستورية العليا ، وذلك بشرط ألا يرشح أيهما للرئاسة .  
ويعلن مجلس الشعب خلو منصب رئيس الجمهورية .  
و يتم اختيار رئيس الجمهورية خلال مدة لا تتجاوز ستين يوماً من تاريخ خلو منصب الرئاسة .  
\* مادة ٨٥ : يكون اتهام رئيس الجمهورية بالخيانة العظمى أو بارتكاب جريمة جنائية بناء على اقتراح مقدم من ثلث أعضاء مجلس الشعب على الأقل ولا يصدر قرار الاتهام إلا بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس .  
ويقف رئيس الجمهورية عن عمله بمجرد صدور قرار الاتهام ويتولى نائب رئيس الجمهورية الرئاسة مؤقتاً لحين الفصل في الاتهام .  
وتكون محاكمة رئيس الجمهورية أمام محكمة خاصة ينظم القانون تشكيلها وإجراءات المحاكمة أمامها ويحدد العقاب .  
وإذا حكم بإدانته أعفى من منصبه مع عدم الإخلال بالعقوبات الأخرى .

## الفصل الثاني

### السلطة التشريعية

#### مجلس الشعب

- \* مادة ٨٦ : يتولى مجلس الشعب سلطة التشريع ويقر السياسة العامة للدولة والخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والموازنة العامة للدولة ، كما يمارس الرقابة على أعمال السلطة التنفيذية ، وذلك كله على الوجه المبين في الدستور .  
\* مادة ٨٧ : يحدد القانون الدوائر الانتخابية التي تقسم إليها الدولة ، وعدد أعضاء مجلس الشعب المنتخبين على الأقل عن ثلاثمائة وخمسين عضواً ، نصفهم على الأقل من العمال والفلاحين ويكون انتخابهم عن طريق الانتخاب المباشر السري العام .  
ويبين القانون تعريف العامل والفلاح .  
ويجوز لرئيس الجمهورية أن يعين في مجلس الشعب عدداً من الأعضاء لا يزيد على عشرة .

\* مادة ٨٨ : يحدد القانون الشروط الواجب توافرها في أعضاء مجلس الشعب . وبين أحكام الانتخاب والاستفتاء على أن يتم الاقتراع تحت إشراف أعضاء من هيئة قضائية .

\* مادة ٨٩ : يجوز للماملين في الحكومة وفي القطاع العام أن يرشحوا أنفسهم لمضوية مجلس الشعب . وفيما عدا الحالات التي يحددها القانون يتفرغ عضو مجلس الشعب لمضوية المجلس ، ويحتفظ له بوظيفته أو عمله وفقا لأحكام القانون .

\* مادة ٩٠ : يقسم عضو مجلس الشعب امام المجلس قبل ان يباشر عمله اليمين الآتية :

« القسم بالله العظيم ان احافظ مخلصا على سلامة الوطن والنظام الجمهورى ، وان ادعى مصالح الشعب ، وان احترم الدستور والقانون »

\* مادة ٩١ : يتقاضى أعضاء مجلس الشعب مكافأة يحددها القانون .  
\* مادة ٩٢ : مدة مجلس الشعب خمس سنوات ميلادية من تاريخ اول اجتماع له .

ويجرى الانتخاب لتجديد المجلس خلال الستين يوما السابقة على انتهاء مدته .

\* مادة ٩٣ : يخضع المجلس بالفصل في صحة عضوية اعضائه . وتختص محكمة النقض بالتحقيق في صحة الطعون المقدمة الى المجلس بعد احالتها اليها من رئيسه ، ويجب احالة الطعن الى محكمة النقض خلال خمسة عشر يوما من تاريخ علم المجلس به ، ويجب الانتهاء من التحقيق خلال تسعين يوما من تاريخ احالته الى محكمة النقض .

وتعرض نتيجة التحقيق والرأى الذى انتهت اليه المحكمة على المجلس للفصل في صحة الطعن خلال ستين يوما من تاريخ عرض نتيجة التحقيق على المجلس . ولا تعتبر العضوية باطلة الا بقرار يصدر بأغلبية ثلثى أعضاء المجلس .

\* مادة ٩٤ : اذا خلا مكان أحد الاعضاء قبل انتهاء مدته انتخب او عين خلف له خلال ستين يوما من تاريخ ابلاغ المجلس بخلو المكان .  
وتكون مدة العضو الجديد هي المدة المكتملة لمدة عضوية سلفه .

\* مادة ٩٥ : لا يجوز لمضو مجلس الشعب أثناء مدة عضويته ان يشتري او يستاجر شيئا من اموال الدولة او أن يؤجرها او يبيعها شيئا من امواله او ان يقايضها عليه او ان يبرم مع الدولة عقدا بوصفه ملتزما او موردا او مقاولا .

\* مادة ٩٦ : لايجوز اسقاط عضوية أحد أعضاء المجلس الا اذا فقد الثقة والاعتبار او فقد أحد شروط العضوية او صفة العامل أو الفلاح التى انتخب على اساسها او اخل بواجبات عضويته . ويجب أن يصدر قرار اسقاط العضوية من المجلس بأغلبية ثلثى اعضائه .

\* مادة ٩٧ : مجلس الشعب هو الذى يقبل استقالة اعضائه .

\* مادة ٩٨ : لا يؤاخذ أعضاء مجلس الشعب عما يبدونه من الافكار والآراء فى اداء اعمالهم فى المجلس او فى لجانه .

\* مادة ٩٩ : لا يجوز فى غير حالة التلبس بالجريمة اتخاذ اية اجراءات جنائية ضد عضو مجلس الشعب الا باذن سابق من المجلس .

وفى غير دور انعقاد المجلس يتعين اخذ إذن رئيس المجلس .  
ويخطر المجلس عند اول انعقاد له بما اتخذ من اجراء .

\* مادة ١٠٠ : مدينة القاهرة مقر مجلس الشعب ، ويجوز فى الظروف الاستثنائية أن يعقد جلساته فى مدينة اخرى بناء على طلب رئيس الجمهورية او اقلية أعضاء المجلس .



واجتماع مجلس الشعب في غير المكان المد له غير مشروع والقرارات التي تصدر فيه باطله .

\* مادة ١.١ : يدعو رئيس الجمهورية مجلس الشعب للانعقاد للدور السنوي العادي قبل يوم الخميس الثاني من شهر نوفمبر فاذا لم يدع ، يجتمع بحكم الدستور في اليوم المذكور . ويدوم دور الانعقاد العادي سبعة اشهر على الاقل . ويقض رئيس الجمهورية دورته العادية ولا يجوز فضاها قبل اعتماد الموازنة العامة للدولة .

\* مادة ١.٢ : يدعو رئيس الجمهورية مجلس الشعب لاجتماع غير عادي ، وذلك في حالة الضرورة ، او بناء على طلب بذلك موقع من اقلية اعضاء مجلس الشعب .

ويعلن رئيس الجمهورية فضا الاجتماع غير العادي .  
\* مادة ١.٣ : ينتخب مجلس الشعب رئيسا له ووكيلين في اول اجتماع لدور الانعقاد السنوي العادي لمدة هذا الدور واذا خلا مكان احدهم انتخب المجلس من يحل محله الى نهاية مدته .

\* مادة ١.٤ : يضع مجلس الشعب لائحته لتنظيم اسلوب العمل فيه وكيفية ممارسة وظائفه .

\* مادة ١.٥ : لمجلس الشعب وحده المحافظة على النظام داخله ، ويتولى ذلك رئيس المجلس .

\* مادة ١.٦ : جلسات مجلس الشعب علنية :  
لويجوز انعقاده في جلسة سرية بناء على طلب رئيس الجمهورية او الحكومة او بناء على طلب رئيسه او عشرين من اعضاءه على الاقل . ثم يفسر المجلس ما اذا كانت المناقشة في الموضوع المطروح امامه تجري في جلسة علنية او سرية

\* مادة ١.٧ : لا يكون انعقاد المجلس صحيحا الا بحضور اقلية اعضاءه . ويتخذ المجلس قراراته بالاغلبية المطلقة للحاضرين وذلك في غير الالات التي تشترط فيها اقلية خاصة . ويجري التصويت على مشروعات القوانين مادة مادة . وعند تساوي الآراء يعتبر الموضوع الذي جرت المناقشة في شأنه مرفوضا .

\* مادة ١.٨ : لرئيس الجمهورية عند الضرورة وفي الاحوال الاستثنائية وبناء على تفويض من مجلس الشعب باقلية ثلثي اعضاءه ان يصدر قرارات لها قوة القانون ويجب ان يكون التفويض لمدة محدودة وان تبين فيه موضوعات هذه القرارات والاسس التي تقوم عليها ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الشعب في اول جلسة بعد انتهاء مدة التفويض ، فاذا لم تعرض او عرضت ولم يوافق المجلس عليها زال مكان لها من قوة القانون .

\* مادة ١.٩ : لرئيس الجمهورية ولكل عضو من اعضاء مجلس الشعب حق اقتراح القوانين .

\* مادة ١١ : يحال كل مشروع قانون الى احدى لجان المجلس لفحصه وتقديم تقرير عنه . على انه بالنسبة الى مشروعات القوانين المقدمة من اعضاء مجلس الشعب فانها لاتحال الى تلك اللجنة الا بعد فحصها امام لجنة خاصة لابتداء الرأي في جواز نظر المجلس فيها ، وبعد ان يقرر المجلس ذلك .

\* مادة ١١١ : كل مشروع قانون اقترحه احد الاعضاء ورفضه المجلس لا يجوز تقديمه ثانية في نفس دور الانعقاد .

\* مادة ١١٢ : لرئيس الجمهورية حق اصدار القوانين او الاعتراض عليها .  
\* مادة ١١٣ : اذا اعترض رئيس الجمهورية على مشروع قانون اقره مجلس الشعب رده اليه خلال ثلاثين يوما من تاريخ ابلاغ المجلس اياه ، فاذا لم يرد مشروع القانون في هذا الميعاد اعتبر قانونا واصبر .

وإذا رد في الميعاد المقدم الى المجلس واقره ثانية بأغلبية ثلثي أعضائه اعتبر قانوناً وأصدر .

\* مادة ١١٤ : يقر مجلس الشعب الخطة العامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ويحدد القانون طريقة أعداد الخطة وعرضها على مجلس الشعب .

\* مادة ١١٥ : يجب عرض مشروع الموازنة العامة على مجلس الشعب قبل شهرين على الأقل من بدء السنة المالية .  
ولا تعتبر نافذة الا بموافقة عليها .

ويتم التصويت على مشروع الموازنة باباً باباً وتصدر بقانون ولا يجوز لمجلس الشعب أن يعدل مشروع الموازنة الا بموافقة الحكومة . وإذا لم يتم اعتماد الموازنة الجديدة قبل السنة المالية عمل بالموازنة القديمة الى حين اعتمادها .

ويحدد القانون طريقة أعداد الموازنة . كما يحدد السنة المالية .

\* مادة ١١٦ : يجب موافقة مجلس الشعب على نقل أى مبلغ من باب الى آخر من أبواب الموازنة العامة وكذلك على كل مصروف غير وارد بها أو زائد في تقديراتها بصدر بقانون .

\* مادة ١١٧ : يحدد القانون احكام موازنات المؤسسات والهيئات العامة حساباتها .

\* مادة ١١٨ : يجب عرض الحساب الختامى لميزانية الدولة على مجلس الشعب لى مدة لا تزيد على سنة واحدة من تاريخ انتهاء السنة المالية .  
ويتم التصويت عليه باباً باباً .  
ويصدر بقانون .

كما يجب عرض التقرير السنوى للجهاز المركزى للمحاسبات وملاحظاته على مجلس الشعب .

وللمجلس أن يطلب من الجهاز المركزى للمحاسبات اية بيانات او تقارير اخرى \* مادة ١١٩ : انشاء الضرائب العامة وتعديلها أو إلغاؤها لا يكون الا بقانون .  
ولا يعفى أحد من أدائها الا فى الاحوال المبينة فى القانون .

ولا يجوز تكليف أحد أداء غير ذلك من الضرائب أو الرسوم الا فى حدود القانون .

\* مادة ١٢٠ : ينظم القانون القواعد الأساسية لجباية الاموال العامة واجراءات صرفها .

\* مادة ١٢١ : لا يجوز للسلطة التنفيذية عقد فروض او الارتباط بمشروع يتربط عليه انقال مبالغ من خزانة الدولة فى فترة مقبلة الا بموافقة مجلس الشعب .

\* مادة ١٢٢ : يمين القانون قواعد منح المرتبات والمعاشات والتعويضات والاعانات والمكافآت التى تنفر على خزانة الدولة . وينظم القانون حالات الاستثناء منها والجهات التى تتولى تطبيقها .

\* مادة ١٢٣ : يحدد القانون القواعد والاجراءات الخاصة بمنح الالتزامات المتعلقة باستغلال موارد الثروة الطبيعية والرافق العامة ، كما يبين احوال التصرف بلجان فى العقارات المملوكة للدولة والتزول عن اموالها المنقولة والقواعد والاجراءات المنظمة لذلك .

\* مادة ١٢٤ : لكل عضو من اعضاء مجلس الشعب ان يوجه الى رئيس مجلس الوزراء او احد نوابه او أحد الوزراء أو نوابهم أسئلة فى أى موضوع يدخل فى اختصاصاتهم .

وعلى رئيس مجلس الوزراء أو نوابه أو الوزراء أو من ينيبونه الإجابة عن أسئلة الأعضاء .

ويجوز للمضو سحب السؤال في أى وقت ولا يجوز تحويله في نفس الجلسة الى استجواب .

\* مادة ١٢٥ : لكل عضو من أعضاء مجلس الشعب حق توجيه استجوابات الى رئيس مجلس الوزراء أو نوابه أو الوزراء أو نوابهم لحسابتهم في التسعون التي تدخل في اختصاصاتهم .

وتجرى المناقشة في الاستجواب بعد سبعة أيام على الأقل من تقديمه الا في حالات الاستعجال التي يراها المجلس وبموافقة الحكومة :

\* مادة ١٢٦ : الوزراء مسئولون امام مجلس الشعب عن السياسة العامة للدولة وكل وزير مسئول عن اعمال وازاره .

ولمجلس الشعب أن يقرر سحب الثقة من احد نواب رئيس مجلس الوزراء أو احد الوزراء أو نوابهم ولا يجوز عرض طلب سحب الثقة الا بعد استجواب ، وبناء على اقتراح عشر أعضاء المجلس

ولا يجوز للمجلس أن يصدر قراره في الطلب قبل ثلاثة أيام على الأقل من تقديمه .

ويكون سحب الثقة بأغلبية أعضاء المجلس .

\* مادة ١٢٧ : لمجلس الشعب أن يقرر بناء على طلب عشر أعضائه مسئولية رئيس مجلس الوزراء ويصدر القرار بأغلبية أعضاء المجلس .

ولا يجوز أن يصدر هذا القرار الا بعد استجواب موجه الى الحكومة وبمقتضى ثلاثة أيام على الأقل من تقديم الطلب .

وفي حالة تقرير المسئولية بعد المجلس تقريرا يرفعه الى رئيس الجمهورية متضمنا عناصر الموضوع وما انتهى اليه من رأى في هذا الشأن وأسبابه .

ولرئيس الجمهورية أن يرد التقرير الى المجلس خلال عشرة أيام ، فإذا عاد المجلس الى اقراره ، جاز لرئيس الجمهورية أن يعرض موضوع النزاع بين المجلس والحكومة على الاستفتاء الشعبي .

ويجب أن يجري الاستفتاء خلال ثلاثين يوما من تاريخ الاقرار الاخير للمجلس وتقف جلسات المجلس في هذه الحالة .

فإذا جاءت نتيجة الاستفتاء مؤيدة للحكومة اعتبر المجلس منحلًا . والا قبل رئيس الجمهورية استقالة الوزارة .

\* مادة ١٢٨ : اذا قرر المجلس سحب الثقة من احد نواب رئيس مجلس الوزراء أو الوزراء أو نوابهم وجب عليه اعتزال منصبه .

ويقدم رئيس مجلس الوزراء استقالته الى رئيس الجمهورية اذا تقسرت مسئوليته امام مجلس الشعب .

\* مادة ١٢٩ : يجوز لعشرين عضوا على الأقل من أعضاء مجلس الشعب طرح موضوع عام للمناقشة لاستيفاح سياسة الوزارة بشأته .

\* مادة ١٣٠ : لأعضاء مجلس الشعب ابتداء رغبات في موضوعات عامة الى رئيس مجلس الوزراء أو احد نوابه أو أحد الوزراء .

\* مادة ١٣١ : لمجلس الشعب أن يكون لجنة خاصة أو يكلف لجنة من لجانها بعض نشاط إحدى المصالح الإدارية أو المؤسسات العامة أو أى جهاز تنفيذي أو إداري أو أى مشروع من المشروعات العامة وذلك من أجل تعيى الحقائق ، وإبلاغ

المجلس بحقيقة الأوضاع المالية أو الادارية أو الاقتصادية أو اجراء تحقيقات في أى موضوع يتعلق بعمل من الاعمال السابقة .

وللجنة فى سبيل القيام بمهمتها ان تجمع ماتراء من ادلة ، وان تطلب سماع من ترى سماع اقواله ، وعلى جميع الجهات التنفيذية والادارية ان تستجيب الى طلبها وان تضع تحت تصرفها لهذا الغرض ماتطلبه من وثائق او مستندات او غير ذلك .

\* مادة ١٢٢ : يلقى رئيس الجمهورية عند افتتاح دور الانعقاد العادى لمجلس الشعب بياناً يتضمن السياسة العامة للدولة ، وله الحق فى القاء اى بيانات اخرى امام المجلس .

ولمجلس الشعب مناقشة بيان رئيس الجمهورية .  
\* مادة ١٢٣ : يقدم رئيس مجلس الوزراء بعد تأليف الوزارة ، وعند افتتاح دور الانعقاد العادى لمجلس الشعب برنامج الوزارة .  
ويناقش مجلس الشعب هذا البرنامج .

\* مادة ١٢٤ : يجوز لرئيس مجلس الوزراء ونوابه والوزراء ونوابهم ان يكونوا أعضاء فى مجلس الشعب كما يجوز لغير الاعضاء منهم حضور جلسات المجلس ولجانه .

\* مادة ١٢٥ : يسمع رئيس مجلس الوزراء والوزراء فى مجلس الشعب ولجانه كلما طلبوا الكلام . ولهم ان يستمعينوا بمن يرون من كبار الموظفين ، ولا يكون للوزير صوت معبود عند اخذ الراى الا اذا كان من الاعضاء .

\* مادة ١٢٦ : لا يجوز لرئيس الجمهورية حل مجلس الشعب الا عند الضرورة وبعد استفتاء الشعب يصدر لرئيس الجمهورية قرارا بوقف جلسات المجلس واجراء الاستفتاء خلال ثلاثين يوما ، فاذا اقرت الاغلبية المطلقة لعدد من أعطوا اصواتهم الحل ، اصدر رئيس الجمهورية قرارا به .

ويجب ان يشتمل القرار على دعوة الناخبين لاجراء انتخابات جديدة لمجلس الشعب فى ميعاد لا يتجاوز ستين يوما من تاريخ اعلان نتيجة الاستفتاء .  
ويجتمع المجلس الجديد خلال الايام العشرة التالية لاتمام الانتخابات .

## الفصل الثالث

### السلطة التنفيذية

#### الفرع الاول

#### رئيس الجمهورية

\* مادة ١٢٧ : يتولى رئيس الجمهورية السلطة التنفيذية ويمارسها على الوجه المبين فى الدستور .

\* مادة ١٢٨ : يضع رئيس الجمهورية بالاشتراك مع مجلس الوزراء السياسة العامة للدولة ويشرفان على تنفيذها على الوجه المبين فى الدستور .

\* مادة ١٢٩ : لرئيس الجمهورية ان يعين نائبا له او اكثر ويحدد اختصاصاتهم ويعفيهم من مناصبهم .

وتسرى القواعد المنظمة لمساواة رئيس الجمهورية على نواب رئيس الجمهورية .

\* مادة ١٤٠ : يؤدى نائب رئيس الجمهورية ، امام رئيس الجمهورية ، قبل مباشرة مهام منصبه اليمين الاتية :

« اقسم بالله العظيم ان احافظ مخلصا على النظام الجمهورى ، وان احترم الدستور والقانون ، وان ادعى مصالح الشعب رعاية كاملة وان احافظ على استقلال الوطن وسلامة اراضيه » .

\* مادة ١٤١ : يعين - رئيس الجمهورية - رئيس مجلس الوزراء ونوابه والوزراء ونوابهم ويعفيهم من مناصبهم .  
\* مادة ١٤٢ : لرئيس الجمهورية حق دعوة مجلس الوزراء للانتقاد وحضور جلساته وتكون له رئاسة الجلسات التي يحضرها كما يكون له حق طلب تقارير من الوزراء .

\* مادة ١٤٣ : يعين رئيس الجمهورية الموظفين المدنيين والعسكريين والمثليين السياسيين ويعزلهم على الوجه المبين في القانون .  
كما يعتمد ممثلي الدول الأجنبية السياسيين .

\* مادة ١٤٤ : يصدر رئيس الجمهورية اللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين بما ليس فيه تعديل أو تعطيل لها أو إعفاء من تنفيذها وله أن يفوض غيره في إصدارها ، ويجوز أن يعين القانون من يصدر القرارات اللازمة لتنفيذه .

\* مادة ١٤٥ : يصدر رئيس الجمهورية لوائح الضبط .  
\* مادة ١٤٦ : يصدر رئيس الجمهورية القرارات اللازمة لإنشاء وتنظيم المرافق والمصالح العامة .

\* مادة ١٤٧ : إذا حدث في فيسيمة مجلس الشعب ما يوجب الإسراع في اتخاذ تدابير لا تحتمل التأخير ، جاز لرئيس الجمهورية أن يصدر في شأنها قرارات تكون لها قوة القانون .

ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الشعب خلال خمسة عشر يوما من تاريخ صدورها إذا كان المجلس قائما وتعرض في أول اجتماع له في حالة الحل أو وقف جلساته فإذا لم تعرض زال بانر رجعي ما كان لها من قوة القانون دون حاجة إلى إصدار قرار بذلك وإذا عرضت ولم يقرها المجلس زال بانر رجعي ما كان لها من قوة القسانون إلا إذا رأى المجلس اعتماد نفاذها في الفترة السابقة أو تسوية ما ترتب على آثارها بوجه آخر .

\* مادة ١٤٨ : يعين رئيس الجمهورية حالة الطوارئ على الوجه المبين في القانون ويجب عرض هذا الإعلان على مجلس الشعب خلال خمسة عشر يوما التالية ليقرر ما يراه بشأنه .

وإذا كان مجلس الشعب منقلا يعرض الأمر على المجلس الجديد في أول اجتماع له .

وفي جميع الأحوال يكون إعلان حالة الطوارئ لمدة محددة ولا يجوز مدّها إلا بموافقة مجلس الشعب .

\* مادة ١٤٩ : لرئيس الجمهورية حق العفو عن العقوبة أو تخفيفها ، أصا العفو الشامل فلا يكون إلا بقانون .

\* مادة ١٥٠ : رئيس الجمهورية هو القائد الأعلى للقوات المسلحة وهو الذي يعلن الحرب بعد موافقة مجلس الشعب .

\* مادة ١٥١ : رئيس الجمهورية يبرم المعاهدات ويلغها مجلس الشعب مشفوعة بما يناسب من البيان . وتكون لها قسوة القانون بعد إبرامها والتصديق عليها ونشرها وفقا للأوضاع المقررة .

على أن مساهدات الصلح والتحالف والتجارة والألاحة وجميع المعاهدات التي يترتب عليها تعديل في أراضي الدولة ، أو التي تنطق بحقوق السيادة ، أو التي تحمل خزانة الدولة شيئا من النفقات غير الواردة في الموازنة تجب موافقة مجلس الشعب عليها .

\* مادة ١٥٢ : لرئيس الجمهورية أن يستغنى الشعب في المسائل الهامة التي تشمل بمصالح البلاد العليا .

## الفرع الثاني

### الحكومة

\* مادة ١٥٣ : الحكومة هي الهيئة التنفيذية والإدارية العليا للدولة . وتكون الحكومة من رئيس مجلس الوزراء ونوابه والوزراء ونوابهم ، ويشرف رئيس مجلس الوزراء على أعمال الحكومة .

\* مادة ١٥٤ : يشترط فيمن يعين وزيراً أو نائب وزير أن يكون مصرياً بالغا من العمر خمسا وثلاثين سنة ميلادية على الأقل ، وأن يكون متمتعا بكامل حقوقه المدنية والسياسية .

\* مادة ١٥٥ : يؤدي أعضاء الوزارة أمام رئيس الجمهورية قبل مباشرة مهام وظائفهم اليمين الآتية :

« أقسم بالله العظيم أن أحافظ مخلصا على النظام الجمهوري ، وأن أحترم الدستور والقانون ، وأن أرعى مصالح الشعب رعاية كاملة ، وأن أحافظ على استقلال الوطن وسلامة أراضيه » .

\* مادة ١٥٦ : يمارس مجلس الوزراء بوجه خاص الاختصاصات الآتية :  
١ - الاشتراك مع رئيس الجمهورية في وضع السياسة العامة للدولة والإشراف على تنفيذها وفقا للقوانين والقرارات الجمهورية .

ب - توجيه وتنسيق ومتابعة أعمال الوزارات والجهات التابعة لها والهيئات والمؤسسات العامة .

ج - إصدار القرارات الإدارية والتنفيذية وفقا للقوانين والقرارات ومراقبة تنفيذها .

د - إعداد مشروعات القوانين والقرارات .

هـ - إعداد مشروع الموازنة العامة للدولة .

و - إعداد مشروع الخطة العامة للدولة .

ز - عقد القروض ومنحها وفقا لأحكام الدستور .

ح - ملاحظة تنفيذ القوانين والمحافظة على أمن الدولة وحماية حقوق المواطنين ومصالح الدولة .

\* مادة ١٥٧ : الوزير هو الرئيس الإداري الأعلى لوزارته ويتولى رسم سياسة الوزارة في حدود السياسة العامة للدولة ويقوم بتنفيذها .

\* مادة ١٥٨ : لا يجوز للوزير أثناء تولي منصبه أن يزاول مهنة حرة أو عملا تجاريا أو ماليا أو صناعيا أو أن يشتري أو يستأجر شيئا من أموال الدولة أو أن يؤجرها أو يبيعها شيئا من أمواله أو أن يقايضها عليه .

\* مادة ١٥٩ : لرئيس الجمهورية ومجلس الشعب حق إحالة الوزير إلى المحاكمة عما يقع منه من جرائم أثناء تادية أعمال وظيفته أو بسببها ويكون قرار مجلس الشعب بانهزام الوزير بناء على اقتراح يقدم من خمس أعضائه على الأقل . ولا يصدر قرار الاتهام إلا بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس .

\* مادة ١٦٠ : يقف من يتهم من الوزراء عن عمله إلى أن يفصل في أمره ولا يحول انتهاء خدمته دور إقامة الدعوى عليه أو الاستمرار فيها . وتكون محاكمة الوزير وأجرات المحاكمة وضماناتها والمقاب على الوجه المبين بالقانون . وتسرى هذه الأحكام على نواب الوزراء

## الفرع الثالث

### الإدارة المحلية

- \* مادة ١٦١ : تقسم جمهورية مصر العربية الى وحدات ادارية تتمتع بالشخصية الاعتبارية منها المحافظات والمدن والقرى ويجوز انشاء وحدات ادارية اخرى تكون لها الشخصية الاعتبارية اذا اقتضت المصلحة العامة ذلك .
- \* مادة ١٦٢ : تشكل المجالس الشعبية المحلية تدريجيا على مستوى الوحدات الادارية عن طريق الانتخاب المباشر .
- علم ان يكون نصف أعضاء المجلس الشعبي على الأقل من العمال والفلاحين .
- ويكفل القانون نقل السلطة اليها تدريجيا .
- \* مادة ١٦٣ : يبين القانون طريقتي تشكيل المجالس الشعبية المحلية واختصاصاتها ومواردها المالية وضمانات أعضائها وعلاقتها بمجلس الشعب والحكومة ودورها في اعداد وتنفيذ خطة التنمية وفي الرقابة على أوجه النشاط المختلفة .

## الفرع الرابع

### المجالس القومية المتخصصة

- \* مادة ١٦٤ : تنشأ مجالس متخصصة على المستوى القومي تعاون في رسم السياسة العامة للدولة في جميع مجالات النشاط القومي وتكون هذه المجالس تابعة لرئيس الجمهورية ويحدد تشكيل كل منها واختصاصاته قرار من رئيس الجمهورية.

## الفصل الرابع

### السلطة القضائية

- \* مادة ١٦٥ : السلطة القضائية مستقلة ، وتولاها المحاكم على اختلاف أنواعها ودرجاتها ، وتصدر احكامها وفق القانون .
- \* مادة ١٦٦ : القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ولا يجوز لاية سلطة التدخل في القضايا او في شئون العدالة .
- \* مادة ١٦٧ : يحدد القانون الهيئات القضائية واختصاصاتها وينظم طريقة تشكيلها ، ويبين شروط واجراءات تعيين أعضائها ونقلهم .
- \* مادة ١٦٨ : القضاة غير قابلين للزل . وينظم القانون مساءلتهم تأديبيا
- \* مادة ١٦٩ : جلسات المحاكم علنية الا اذا قررت المحكمة جعلها سرية مراعاة للنظام العام او الاداب وفي جميع الاحوال يكون الصق بالحكم في جلسة علنية .

\* مادة ١٧٠ : يسهم الشعب في إقامة العدالة على الوجه وفي الحدود المبينة في القانون .

\* مادة ١٧١ : ينظم القانون ترتيب محاكم أمن الدولة وبين اختصاصاتها والشروط الواجب توافرها فيمن يتولون القضاء فيها .

\* مادة ١٧٢ : مجلس الدولة هيئة قضائية مستقلة ويختص بالفصل في المنازعات الإدارية وفي المناوئ التاديبية ويحدد القانون اختصاصاته الأخرى .

\* مادة ١٧٣ : يقوم على شئون الهيئات القضائية مجلس أعلى يرأسه رئيس الجمهورية ، وبين القانون طريقة تشكيله واختصاصاته وقواعد سير العمل فيه .  
ويؤخذ رأيه في مشروعات القوانين التي تنظم شئون الهيئات القضائية .

## الفصل الخامس

### المحكمة الدستورية العليا

\* مادة ١٧٤ : المحكمة الدستورية العليا هيئة قضائية مستقلة قائمة بذاتها في جمهورية مصر العربية مقرها مدينة القاهرة .

\* مادة ١٧٥ : تتولى المحكمة الدستورية العليا دون غيرها الرقابة القضائية على دستورية القوانين واللوائح وتتولى تفسير النصوص التشريعية ، وذلك كله على الوجه المبين في القانون .

وبين القانون الاختصاصات الأخرى للمحكمة وينظم الإجراءات التي تتبع أمامها .

\* مادة ١٧٦ : ينظم القانون كيفية تشكيل المحكمة الدستورية العليا وبين الشروط الواجب توافرها في أعضائها وحقوقهم وحصاناتهم

\* مادة ١٧٧ : أعضاء المحكمة الدستورية العليا غير قابلين للحزل وتتولى المحكمة مسؤولية أعضائها على الوجه المبين بالقانون .

\* مادة ١٧٨ : تنشر في الجريدة الرسمية الأحكام الصادرة من المحكمة الدستورية العليا في المناوئ الدستورية والقرارات الصادرة بتفسير النصوص التشريعية وينظم القانون ما يترتب على الحكم بعدم دستورية نص تشريعي من أثار

## الفصل السادس

### المنع العام الإشتراكي

\* مادة ١٧٩ : يكون المنع العام الإشتراكي مستقلا عن اتخاذ الإجراءات التي تكفل تأمين حقوق الشعب وسلامة المجتمع ونظامه السياسي ، والحفاظ على المكاسب الإشتراكية والتزام السلوك الإشتراكي ، ويحدد القانون اختصاصاته الأخرى ، ويكون خاضعا لرقابة مجلس الشعب ، وذلك كله على الوجه المبين في القانون .



## الفصل السابع

### القوات المسلحة ومجلس الدفاع الوطنى

- \* مادة ١٨٠ : الدولة وجبدها هي التي تنشئ القوات المسلحة وهي ملك للشعب مهمتها حماية البلاد وسلامة أراضيها وأمنها وحماية مكاسب النضال الشعبي الاشتراكية ، ولا يجوز لاية هيئة او جماعة انشاء تشكيلات عسكرية او شبه عسكرية .
- وبين القانون شروط الخدمة والترقية للقوات المسلحة .
- \* مادة ١٨١ : تنظم التمتبة العامة وفقا للقانون .
- \* مادة ١٨٢ : ينشأ مجلس يسمى « مجلس الدفاع الوطنى » ويتولى رئيس الجمهورية رئاسته ، ويختص بالنظر في الشئون الخاصة بوسقل تأمين البلاد وسلامتها وبين القانون اختصاصاته الأخرى .
- \* مادة ١٨٣ : ينظم القانون القضاء العسكري وبين اختصاصاته في حدود المبادئ الواردة في الدستور .

## الفصل الثامن

### الشرطة

- \* مادة ١٨٤ : الشرطة هيئة مدنية نظامية ، رئيسها الأعلى رئيس الجمهورية وتؤدى الشرطة واجبا في خدمة الشعب وتكفل للمواطنين الطمأنينة والأمن ، وتسهر على حفظ النظام والأمن العام والآداب . وتتولى تنفيذ ما تفرضه عليها القوانين واللوائح من واجبات وذلك كله على الوجه المبين بالقانون .

## الباب السادس

### احكام عامة وانتقالية

- \* مادة ١٨٥ : مدينة القاهرة عاصمة جمهورية مصر العربية .
- \* مادة ١٨٦ : بين القانون السلم العمرى والاحكام الخاصة به ، كما بين شعار الدولة والاحكام الخاصة به .
- \* مادة ١٨٧ : لاسرى احكام القوانين الا على ما يقع من تاريخ العمل بها ولا يترتب عليها اثر فيما وقع قبلها . ومع ذلك يجوز في غير المواد الجنائية النص في القانون على خلاف ذلك بموافقة اقلية أعضاء مجلس الشعب .
- \* مادة ١٨٨ : تشر القوانين في الجريدة الرسمية خلال أسبوعين من يوم إصدارها ويعمل بها بعد شهر من اليوم التالى لتاريخ نشرها الا اذا حددت لذلك ميعادا آخر .
- \* مادة ١٨٩ : لكل من رئيس الجمهورية ومجلس الشعب طلب تعديل مادة او أكثر من مواد الدستور ويجب ان يذكر في طلب التعديل المواد المطلوب تعديلها والأسباب الداعية الى هذا التعديل فلذا كان الطلب صادرا من مجلس الشعب وجب ان يكون مؤلفا من ثلث أعضاء المجلس على الأقل .
- وفي جميع الاحوال يناقش المجلس هذا التعديل ويصدر قراره في شأنه بأغلبية أعضائه فلذا رفض الطلب لا يجوز اعادة طلب تعديل المواد ذاتها قبل مضي سنة على هذا الرفض .

واذا وافق مجلس الشعب على مبدأ التعديل يناقش ، بعد شهرين من تاريخ هذه الموافقة ، المواد المطلوب تعديلها ، فإذا وافق على التعديل ثلثا عدد أعضاء المجلس عرض على الشعب لاستفتاءه في شأنه .  
فإذا وافق على التعديل اعتبر نافذا من تاريخ إعلان نتيجة الاستفتاء .

\* مادة ١٩٠ : تنتهى مدة رئيس الجمهورية الحالية بانقضاء ست سنوات من تاريخ إعلان انتخابه رئيسا للجمهورية العربية المتحدة .

\* مادة ١٩١ : كل ما قرره القوانين واللوائح من أحكام قبل صدور هذا الدستور يبقى صحيحا نافذا ، ومع ذلك يجوز إلغاؤها أو تعديلها وفقسها للقواعد والإجراءات المقررة في هذا الدستور .

\* مادة ١٩٢ : تمارس المحكمة العليا اختصاصاتها المبينة في القانون الصادر بإنشائها وذلك حتى يتم تشكيل المحكمة الدستورية العليا .

مادة ١٩٣ : يعمل بهذا الدستور من تاريخ إعلان موافقة الشعب عليه في الاستفتاء .

اتفاق إقامة اتحاد  
الجمهوريات العربية بين كل من  
الجمهورية العربية المتحدة  
والجمهورية العربية الليبية  
والجمهورية العربية السورية



## اتفاق : اقامة اتحاد الجمهوريات

### العربية بين كل من الجمهورية

### العربية المتحدة، والجمهورية العربية

### الليبية والجمهورية العربية السورية

## مذكرة

بتاريخ ٢١ صفر سنة ١٣٩١ هـ الموافق ١٧ ابريل « نيسان سنة ١٩٧١ » م التوقيع في بنغازي من الرؤساء الثلاثة ، انور السادات ، رئيس الجمهورية العربية المتحدة . . ومعمّر القدافي ، رئيس مجلس قيادة الثورة ومجلس الوزراء بالجمهورية العربية الليبية . . وحافظ الأسد ، رئيس الجمهورية العربية السورية ، على وثقى اتحاد للجمهوريات العربية بين دولهم الثلاث .

وتأتي هذه الخطوة من جانب رئيس الجمهورية العربية المتحدة استلهاماً لما نص عليه بيان ٢٠ مارس من مبادئ دستورية ، اعتبرها دليلاً ومرشداً ، وفي مقدماتها : « تحقيق وتأكيد الانتماء المصري الى الامة العربية ، تاريخياً ، ونضالياً ، ومصرياً ، وحدة عضوية ، فوق أي فرد وبعد أي مرحلة » ، كما تأتي استجابة وتنفيذاً لما قرره المؤتمر القومي العام وهو أعلى سلطة ممثلة لتحالف قوى الشعب العاملة في دوراته المتعاقبة من اتخاذ المبادرات التي تلعب بالعمل العربي في كافة مجالاته في اتجاه الحركة وتأمين النصر فيها ، وعلى وجه خاص لما تضمنه القرار رقم ٦ من قرارات المؤتمر القومي العام في دور الانعقاد العادي الخامس « نوفمبر سنة ١٩٧٠ » والذي جاء فيه :

« ان انتمائنا لامة العربية ، تاريخياً ومصرياً ، وارتباطنا العضوي بحركة امتنا كلها ، والوزن النضالي الدولي الكبير لجهود الامة العربية الموحدة ، وما يفرضه ذلك على جهد شعبنا من مسئولية وشرف ، في مقدمة وطيقة دور العرب الثوري ، كل ذلك سوف يستمر ركنا أساسياً في عملنا من أجل توحيد العمل ، برغم كل المتناقضات المرحلية التي يمكن أن تقسم في سبيل هذا العمل ، وبرغم كل الجهود التي سيحاولها الأعداء للاستفادة من هذه التناقضات ، ويجب أن نوجه كل جهودنا ، بحكم المسئولية التي يلقيها التاريخ على شعبنا بالذات لحل هذه التناقضات وتحقيق وحدة العمل العربي وقوته وفعاليتة ، في مواجهة العدوان من جانب ، والحفاظ على الوزن الدولي الضخم الذي حققه عبد الناصر للوجود العربي من جانب آخر » .

وهذا القرار هو احد القرارات التي اعتبرها المؤتمر - كما جاء في بيانه وقراراته . . « خطوا رئيسية تكون أساساً للعمل الوطني كله في المرحلة المقبلة ، وبحيث تكون هذه الوثيقة التي تتضمن هذه الخطوط وثيقة سياسية تمثلنا في جميع المجالات ، نلتزم بها جميع المؤسسات ، ويراقب التنظيم السليم وضعها موضع التنفيذ ، ويحميها الشعب كله بوعيه وحركته » .

واستنادا الى القرار المشار اليه والقرارات الصادرة من المؤتمر القومي  
الهام ، اعلى سلطة بالاتحاد الاشتراكي العربي ، في هذا الشأن ، والى السلطات  
الدستورية المخولة لرئيس الجمهورية ، فقد تم التوقيع على الوثائق المشار اليها  
في التاريخ المذكور .  
وقد تابع التصديق على الاحكام الاساسية وفقا لما رسمته المادة ١٦ من هذه  
الاحكام .

وبناء على المادة ١٢٥ من الدستور ، تعال وثائق اتحاد الجمهوريات العربية  
والموقع عليها في بنغازي بتاريخ ٢١ صفر سنة ١٣٩١ هـ الموافق ١٧ ابريل  
« نيسان » سنة ١٩٧١ م الى مجلس الوزراء لمناقشتها واجراء اللازم وفقا لما  
رسمته المادة ١٦ المشار اليها ، ولاحالتها الى مجلس الامة لمباشرة اختصاصه  
الدستوري في شأنها ، ومرفق مع هذا قرار رئيس الجمهورية المختصة  
في هذا الشأن .

رئيس الوزراء

## قرار رئيس الجمهورية العربية المتحدة

رقم ٦٧٩ لسنة ١٩٧١ بشسان

الوافقة على اتفاق اقامة اتحاد الجمهوريات العربية بين كل من الجمهورية العربية المتحدة والجمهورية العربية الليبية والجمهورية العربية السورية رئيس الجمهورية  
بعد الاطلاع على الدستور

فسرد

« مادة وحيدة »

« ووفق على اتفاق اقامة اتحاد الجمهوريات العربية بين كل من الجمهورية العربية المتحدة ، والجمهورية العربية الليبية ، والجمهورية العربية السورية ، والوثائق الخاصة به ، والوفقة في بنغازي بين رؤساء الدول الثلاث بتاريخ ٢١ صفر سنة ١٣٩١ هـ الموافق ١٧ أبريل « نيسان » سنة ١٩٧١ م . »  
« الفود السادات »

صدر برياسة الجمهورية في ٢ ربيع اول سنة ١٣٩١ هـ  
الموافق ٢٩ ابريل « نيسان » سنة ١٩٧١ م

## اعلان عن قيام اتحاد الجمهوريات العربية

من موقع الصعود العربي ، وفي ظلال صراع حاسم ومصرى نخوضه الاممة العربية اليوم دفاعا عن ارضها وشرفها ووجودها وامنها ومصيرها ضد كل قوى السيطرة الاستعمارية والصهيونية العنصرية .  
وانطلاقا من الحقيقة الكبرى التي عبر عنها التاريخ الطويل ، وهي ان وحدة الوطن العربي بامتدادها من امكانيات وبما توفره من طاقات سياسية وعسكرية واقتصادية هي الرود الحاسم على تحديث الاستعمار والصهيونية وهي السبيل الى استرداد الكرامة وتحرير الارض والاجهاز على كل صود الاستعمار والاستغلال والتخلف في وطننا العربي .  
وتصميما على بناء الوطن العربي المتحد للقاء على مواجهة تحديات العصر ومتغيرات التقدم واداء دوره الحضارى والإنسانى داخل مجتمعه وفي المجتمع الدولى .  
وقديرا وعرفانا لتضحيات اجيال بعد اجيال من امتنا العربية خاضت بشرف وكرامة معارك تحقيق الاهداف القومية وثبتت الاستقلال والحرية السياسية والاجتماعية دون ان يتزعزع ايمانها باملها الكبير .  
والانقاد بين التوديات الثلاث في كل من الجمهورية العربية المتحدة والجمهورية العربية الليبية والجمهورية العربية السورية التي يمثل التقاؤها مطلبا جماهيريا وضرورة نضالية تطل على الحركة النضال الشمسي العربي طاقات وابعدا جديدة تؤكد الحتمية التاريخية لاتتصار الثورة العربية .

وثاقيا واستنادا لقرارات دول ميثاق طرابلس ودعما للتكامل والترابط بين دولها وتأميناً لسياسة التضال العربي التي رفع قوامها القائد الفخام جمال عبد الناصر . فانه من ذلك كله ووفاء لذلك كله فقد اتفق الرئيس آنور السادات رئيس الجمهورية العربية المتحدة والرئيس العقيد محمد القذافي رئيس مجلس قيادة الثورة ومجلس الوزراء بالجمهورية العربية السورية والرئيس حافظ الأسد رئيس الجمهورية العربية السورية على إقامة اتحاد للجمهوريات العربية بين دولهم الثلاث على ان ينضم السودان الشقيق اليهم في أقرب فرصة تمكنه منها ظروفه الخاصة .

ان توقيع الرؤساء الثلاثة هذا الاعلان يصدر عن الايمان الراسخ بضرورة قيام الدولة التي تجمع القوى والحفلات العربية ، وبان هذه الدولة ستكون بفضل فكرة جماهير شعبنا وبفضل إمكانات العول الثلاث القائمة الصلبة لحركة التضال العربي وأحد الروافد الهامة لحركة التحرر العالمية وأرد الطبعي والعمل على كل المؤامرات الاستعمارية والصهيونية التي تدبر ضد امتنا العربية لتفريق حضارتها الإنسانية والتاريخية ووضعها في إطار التخلف والتبعية . وقد اطلق الرؤساء الثلاثة في اتفاهم على إقامة اتحاد الجمهوريات العربية من منطلقات أساسية تشكل حجر الاساس في بناء الاتحاد . وهي :

أولاً - ان يكون هذا الاتحاد التواة التي تستقطب نضال الجماهير العربية الوجدية وبالتالي ان يكون نواة لوحدة عربية أشمل .  
ثانياً - ان يكون سبيل الجماهير العربية لتحقيق هدفها في إقامة المجتمع العربي الاشتراكي الموحد .

ثالثاً - ان يكون الاداة الرئيسية لامة العربية في معركة التحرير .  
وعلى اساس من هذه المنطلقات فقد قرر الرؤساء الثلاثة بالإجماع ما يلي :

١ - ان تحرر الارض العربية المحتلة هو الهدف الذي ينبغي ان تسفر في سبيله كل الإمكانيات والحفلات .

٢ - انه لا صلح ولا تفاوض مع اسرائيل ولا تنازل عن أي شبر من الارض العربية المحتلة .

٣ - انه لا تفريط في القضية الفلسطينية ولا مسؤومة عليها .

ويؤكد الرؤساء الثلاثة ان جمهورية السودان الديمقراطية وشعبها العربي المناضل الذي اسهم بقيادة الاخ الرئيس جعفر محمد نيمري واخوانه اعضاء مجلس قيادة الثورة مساهمة جادة وفعالة في دفع عجلة العمل في إطار ميثاق طرابلس ستبقى فاعلة في التضال الوجداني وذات صلة وثيقة باتحاد الجمهوريات العربية حتى يشنى لها الانضمام اليه .

واذ يضع الرؤساء الثلاثة نصب اعينهم ان يكون اتحاد الجمهوريات العربية ملياً لتطلعات جماهير شعبنا ، مصحفاً لآمالها وقادراً على تنفيذ آمانيها ورغباتها القومية ، فانهم يؤكدون ان دعم الاتحاد واهدافه وقيمه ومبادئه يتطلب من القوى القيادية في الجمهوريات الثلاث تكوين جبهة سياسية فيما بينهم ترتبط بميثاق العمل القومي في اتحاد الجمهوريات العربية من اجل تحقيق التفاهل والترايب بين شعوب الاتحاد وترسيخ اساس الديمقراطية وقيمها وتوحيد منطلقات واساليب العمل السيلسي في الجمهوريات الثلاث وخلق المناخ اللازم لقيام الحركة العربية الواحدة .

ان المساوية التاريخية في هذه الالام العنصرية والعصرية تفرض علينا كانباء مخضمين لوطننا الكبير وامناء على قضية القومية العربية ومستقبل الامم العربية ان نعمل معا ومع غيرها بروح التجرد والابتناء من اجل اذابة كافة العواجز والفوارق الالامية التي تعوق التفاهل القائي للمنطقة العربية تحقيقاً لوحدة القناعة ان الانطلاق : الى المسارعة في تنفيذ هذا الاتحاد ما هو الا حركة موفقة للوصول



الى هدف مرحلي على طريق الوحدة العربية الشاملة وهو من اجل ذلك تمسك  
مفتوح الابواب لكل دولة عربية متحررة ومن بالوحدة العربية وتعمل من اجل  
اقامة المجتمع العربي الاشتراكي الموحد .

وبمن و الله وعلى ما الى المستقبل بقية الواقع المؤمن بالله وتجسيدا لكل  
هذه المعاني فقد تم الاتفاق بين الرؤساء الثلاثة على اعتبار الاحكام الاساسية  
المرفقة بهذا الاعلان اساسا لاقامة اتحاد الجمهوريات العربية وعلى تشكيل لجنة  
ثلاثية تتولى وضع مشروع دستور اتحاد الجمهوريات العربية في إطار من هذه  
الاحكام الاساسية . على ان يتم إقراره في كل جمهورية وفق الصيغ الدستورية  
المعمول بها فيها .

كما تقرر عرض الاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية على الاستفتاء  
الشعبي في كل جمهورية وفي تاريخ واحد  
ان واجينا ونحن في سعينا على طريق املنا ان نقل مفتوحى الامن متبهي  
الحس والوجدان تحت رعاية الله وتوفيقه .  
« ولينصرن الله من ينصره .. ان الله قوي عزيز » .

### توقيع الرؤساء الثلاثة

صغر في بنغازي في ٢١ من صفر ١٣٩١ هـ  
الموافق ١٧ من ابريل « نيسان » ١٩٧١ م .

### الاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية

- ١ - ان الشعب العربي في كل من الجمهورية العربية المتحدة والجمهورية العربية  
الليبية والجمهورية العربية السورية قد اقر على اساس من الاختيار الحر  
المتساوي في الحقوق اقامة اتحاد يسمى « اتحاد الجمهوريات العربية » .
- ٢ - الهدف من قيام اتحاد الجمهوريات العربية هو العمل على تحقيق الوحدة  
العربية الشاملة وحماية الوطن العربي والدفاع عن استقلاله وبناء المجتمع  
العربي الاشتراكي والعمل على تحرير الاراضي العربية المحتلة ودعم حركة  
التحرر الوطني العربية وحركات التحرر الوطني في العالم .
- ٣ - الشعب في اتحاد الجمهوريات العربية جزء من الامة العربية .
- ٤ - لاتحاد الجمهوريات العربية علم واحد وشعار واحد ونشيد واحد وعاصمة  
واحدة .
- ٥ - نظام الحكم في اتحاد الجمهوريات العربية ديموقراطي اشتراكي .
- ٦ - يكون هذا الاتحاد مفتوحا لجميع الدول العربية الاخرى التي تؤمن  
بالوحدة العربية وتعمل من اجل تحقيق المجتمع العربي الاشتراكي الموحد .
- ٧ - يختص اتحاد الجمهوريات العربية بالامور التالية :

( ا ) وضع اسس السياسة الخارجية .  
( ب ) مسائل السلم والحرب .

( ج ) تنظيم وقيادة الدفاع عن اتحاد الجمهوريات العربية مع قيامتكم  
مستوة عن التدبير والعمليات ، ويتم نقل القوات بين الجمهوريات  
بقرار من مجلس الرئاسة او من يفوضه في ذلك في اثناء العمليات .  
( د ) حماية الامن القومي ووضع اسس تنظيم تامين سلامة الاتحاد وفقا  
لاحكام دستور الجيوش الجمهورية العربية . واذا وقعت  
اضطرابات من الداخل او الخارج في احدى الجمهوريات تهدد امنها  
او تهدد امن الاتحاد تظفر حكومة هذه الجمهورية السلطات الاتحادية  
فوراً لكي تقوم هذه الاخرة باتخاذ الاجراءات الضرورية ضمن حدود  
صلاحياتها لحفظ الامن والنظام ، وفي حالة ما اذا كانت حكومة  
احدى الجمهوريات الاعضاء في وضع لا يسمح لها بطلب العون من

- الاتحاد أو إذا كان أمن الاتحاد في خطر للسلطات الاتحادية المختصة أن تتدخل وبدون طلب لحفظ النظام وإعادة الأمور إلى نصابها .
- ( د ) تخطيط الاقتصاد القومي ووضع خطط التنمية العامة المشتركة وقيادة المؤسسات الاقتصادية ذات الطابع الاتحادي .
- ( و ) وضع سياسة تعليمية وتربوية تهدف لبناء جيل قومي عربي اشتراكي مؤمن .
- ( ز ) وضع سياسة اعلامية اتحادية تخدم أهداف الاتحاد واستراتيجية في السلم والحرب .
- ( ح ) وضع سياسة موحدة للبحث العلمي والتنسيق بين أجهزته في الجمهوريات .
- ( ط ) قبول أعضاء جدد في الاتحاد ويكون ذلك بإجماع الرأي في مجلس رئاسة الاتحاد .

### مؤسسات اتحاد الجمهوريات العربية

- تقوم في اتحاد الجمهوريات العربية المؤسسات الآتية :

- ( أ ) مجلس رئاسة الاتحاد ويعتبر السلطة العليا في ممارسته اختصاصات الاتحاد ويتكون من رؤساء الجمهوريات وينتخب هذا المجلس رئيساً له من بين أعضائه ويتخذ قراراته بالإجماع .
- ( ب ) عدد من الوزراء يعينهم مجلس الرئاسة وهم المسؤولون أمامه .
- ( ج ) مجلس الأمة في الاتحاد ويتولى مهمة التشريع في اختصاصات الاتحاد ويشكل من ممثلين عن مجالس الشعب لكل من الجمهوريات بعدد متساو من الأعضاء تنتخبهم مجالس الشعب في الجمهوريات وبين الدستور كيفية نفاذ التشريعات الاتحادية في كل جمهورية .
- ( د ) محكمة دستورية اتحادية تعين بقرار من مجلس رئاسة الاتحاد وتكون من عشرين من كل جمهورية وتختص بالفصل في المسائل التي يعدها دستور الاتحاد .
- ٩ - لا يترتب على قيام الاتحاد أي إخلال بأحكام المعاهدات والاتفاقات الدولية المبرمة بين الجمهوريات الداخلة في الاتحاد وبين أحدها والدول الأخرى وتظل هذه المعاهدات والاتفاقات سارية في الأطار المقرر لها وقت إبرامها وفقاً لقواعد القانون الدولي .
- ١٠ - لكل جمهورية في حدود اختصاصها الدستوري أن تبرم المعاهدات والاتفاقات مع الدول الأجنبية وأن تبادل معها التمثيل الدبلوماسي والقنصلي .
- ١١ - تكون القيادة المسماة للقوات المسلحة في كل من الجمهوريات الداخلة في الاتحاد ، لرئيس الجمهورية أو لمن تحدده النظم المعمول بهما في كل جمهورية .
- ١٢ - تختص الجمهوريات بكل ما لم يدخل في اختصاصات الاتحاد وفقاً لهذه الأحكام الأساسية .
- ١٣ - إلى أن يتحقق قيام الحركة العربية الواحدة داخل الاتحاد تكون القيادة السياسية في كل جمهورية هي المسئولة عن تنظيم ممارسة النشاط السياسي داخل كل جمهورية ، ويحظر على أي تنظيم سياسي قائم في إحدى جمهوريات الاتحاد ممارسة أي نشاط سياسي في جمهوريات الاتحاد الأخرى إلا عن طريق مثليه في قيادة الجبهة السياسية التي تضم قيادات التنظيم السياسي لجمهوريات الاتحاد .

- ١٤ - يصير إعلان قيام اتحاد الجمهوريات العربية الصادر في بنى غازی في ٢١ من صفر ١٣٩١ هـ الموافق ١٧ من إبريل ( نيسان ) سنة ١٩٧١ ميلادية جزءاً لا يتجزأ من الأحكام الأساسية لاتحاد الجمهوريات العربية .
- ١٥ - لا يجوز تعديل الأحكام الأساسية لاتحاد الجمهوريات العربية إلا بمسند الموافقة الإجماعية لمجلس رئاسة الاتحاد ، وعرضه للاستفتاء الشعبي وتوافر الأغلبية له في كل جمهورية
- ١٦ - يجرى التصديق على الأحكام الأساسية في اتحاد الجمهوريات العربية قبل طرحها للاستفتاء الشعبي من قبل اللجنة التنفيذية العليا واللجنة المركزية للاتحاد الاشتراكي العربي ومجلس الوزراء ومجلس الأمة في الجمهورية العربية المتحدة ومن قبل مجلس قيادة الثورة في الجمهورية العربية الليبية ومن قبل القيادة القطرية لحزب البعث العربي الاشتراكي ومجلس الوزراء ومجلس الشعب في الجمهورية العربية السورية .
- « أعضاء الرؤساء الثلاثة »

### قرار

بالإشارة الى إعلان قيام اتحاد الجمهوريات العربية الصادر في ٢١ من صفر سنة ١٣٩١ هجرية ، الموافق ١٧ من إبريل ( نيسان ) سنة ١٩٧١ ميلادية اتفق الرؤساء على أن يجرى الاستفتاء الشعبي على الأحكام الأساسية لاتحاد الجمهوريات العربية في جمهوريات الاتحاد الثلاثي في يوم ١٤ من رجب سنة ١٣٨١ هجرية الموافق الفاتح من سبتمبر ( ايلول ) سنة ١٩٧١ ميلادية .

(( توقيع الرؤساء الثلاثة ))

أيها الأخوة المواطنون : كان هذا هو الإعلان الذي اتفقنا عليه اليوم . والله سبحانه وتعالى أسأل أن يجعل من هذا الاتحاد بلداً آمناً مطمئناً وإن يلهمنسبها الحكمة والرشاد أنه نعم المولى ونعم النصير .

**والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته**

دستور  
إتحاد  
الجمهوريات  
العربية

٢٩ جمادى الآخرة ١٣٩١

٢٠ أغسطس ١٩٧١

## إعلان دمشق

### دستور اتحاد الجمهوريات العربية

في دمشق قلعة العروة وحسن الوحدة - في دمشق التي ارتبطت باسمها على مدى نضالنا المعاصر المعنوي الى الوحدة العربية وحقت مع القاهرة اول وحدة في تاريخ العرب الحديث ، ودعما واستمرارا للخطى الوحدوية التاريخية التي بدأت في بنغازي في الحادي والعشرين من صفر سنة ١٩٢١ هجرية الموافق ١٧ من نيسان « ابريل » ١٩٧٣ ميلادية بتوقيع الرؤساء الثلاثة أنور السادات رئيس الجمهورية العربية المتحدة وممر القذافي رئيس مجلس قيادة الثورة ورئيس مجلس الوزراء في الجمهورية العربية الليبية وحافظ الاسد رئيس الجمهورية العربية السورية على إعلان قيام اتحاد الجمهوريات العربية والاحكام الاساسية لهذا الاتحاد .

وتوجبا للجهود المستمرة التي لم تتوقف منذ ذلك الحين والتي اشترك فيها ممثلون عن الجمهوريات الثلاث لانجاز مشروع دستور اتحاد الجمهوريات العربية ، واستجابة لارادة الشعب العربي في دفع الخطى ومضاغة الفهد لاستكمال كل الخطوات التحضيرية والتمهيدية لقيام هذا الاتحاد كحقبة عربية أصيلة توجه دورها العربي وتستجيب لمسئوليتها التاريخية في مسيرة النضال العربي وفي حركة الثورة العربية . واستثمارا من الرؤساء الثلاثة بضخامة المسئولية التاريخية التي يتحملها الجيل العربي الحاضر في مواجهة موجة العدوان الشرسة التي تعرضت لها الامة العربية كان اجتماعهم في دمشق خلال الفترة من ٢٦ حزيران من جمادى الاخرة سنة ١٣٩١ هجرية الموافق من ١٨ - ٢٠ أغسطس سنة ١٩٧١ لانتهاؤ من مناقشة مشروع دستور اتحاد الجمهوريات العربية واقراره تمهيدا لدفع الخطوات المتخذ عليها في بنغازي حول قيام الاتحاد ومؤسساته وبمه الممارسة الفعلية لمسئولياته العربية والتاريخية .

وقد جرى اجتماع الرؤساء الثلاثة وسط مشاعر إلتنايد الواسع والامل الكبير الذي عبر عنه الشعب العربي السوري العظيم الذي ظل رغم كل الظروف امينا على الوحدة العربية داعيا لها وعاملا من أجلها ومناضلا في سبيلها .  
وقد أكد الرؤساء الثلاثة خلال المناقشات التي جرت بينهم وفي الاجتماعات التي عقدها مع الوفود المرافقة لهم والتي تركزت حول المسكرة وتقييم الوضع بكل ظروفه واحتمالاته ان الواجهة مع العدو الصهيوني القائم فوق أرضنا العربية قد اقتربت من الحسم ، وان العدو استثمرا منه بذلك قد زاد من ضراوته وشراسته وتصميمه على تكريس احتلاله مستخدما في ذلك اشبح وسبل القهر والتعصب ضد المواطنين العرب في الأراضي المحتلة الى جانب تصعيد قوى الاستعمار العالمي بكل اشكاله بقيادة الولايات المتحدة الامريكية المعادي لامة العربية والمستقبل العربي بن مؤامراتها في محاولات محمومة لاضعاف جهتنا - جبهة الواجهة للعدو - وتفتيت وحدتها النضالية وسلب قدراتها على حسم المعركة عسكريا مع العدو لصالح الحق العربي المشروع .

وان ما يجري الان من تصفية المقاومة الفلسطينية لاجهاض حركتها جزء من المخطط الصهيوني الاستعماري الواسع الذي يستهدف حماية الاحتلال الاسرائيلي للأرض العربية وناعمته وتكريسه ضد الانتفاضة الكبرى التي تناهب لها الشعب العربي على امتداد الوطن العربي كله .

ويؤكد الرؤساء الثلاثة ان هذا المخطط الصهيوني الاستعماري محكوم عليه بالفشل امام اصراد الشعب العربي على تحرير ارضه واسترداد شرفه . وان الأمة العربية تملك من الطاقات ومن الأسلحة الحاسمة ما تستطيع ان تدفع بها في معركة المصير لمواجهة اعدى التحديات وان تضم الحركة لمسالك الحق والسلام .

ويرى الرؤساء الثلاثة ان العمل الوحدوي الذي حققه اعلان بنغازي وفي قيام الاتحاد الجمهوريات العربية في هذه الفترة الصعبة التي ظن فيها العدو انه القرب من فرض الاستسلام على الأمة العربية هو الرد الحاسم الذي يؤكد قدرة الارادة العربية الصميمة على تجميع طاقاتها وعلى مواجهة اعدائها لاحباط مؤامراتهم .

وقد عبر الرؤساء الثلاثة عن اهتمام الشعب العربي بالوحدة العربية من وعى وفهم لحقيقة التاريخ العربي ، ولحقيقة الصراع العربي ، مع اعداء الانسان العربي على امتداد.. التاريخ كله ، ولحقيقة الوضع الدولي والإطماع التي تحيط بالمنطقة العربية ، وعن وعى وفهم الاعتبارات التي تتصل بمستقبل المنطقة وضرورة انشاء كيان سياسي اقتصادي متصل العناصر على اتساع الارض العربية مسيطرة بتقنيات العصر الذي نعيشه ..

لذلك كان تركيزهم على ان يقوم هذا الاتحاد على اساس تكفل له الاستقرار والبقاء وان يكون انطلاق هذا الاتحاد من ارض صلبة تأخذ من دوس الماضي عبرة والحاضر والمستقبل .

واعتمادا من الرؤساء الثلاثة على انهم يضمون هذا الاتحاد النواة الصلبة للأمل الكبير الذي يخلق في وجدان الشعب العربي أمل الوحدة العربية الشاملة ، فانهم على ثقة من ان الجماهير العربية في الجمهوريات الثلاث ستدفع بهذه الخطوة الى الامام وستحقق بارادتها وبعملها الغايات العربية الكبيرة التي يستهدفها قيام هذا الاتحاد لتستكمل ومعهما الشعب العربي كله أمل الوحدة العربية الشاملة .

ومن اجل ذلك كله وانطلاقا من اعلان بنغازي ومن الاسس التي ارساها هذا الاعلان بان تكون دولة الاتحاد نواة الوحدة العربية الشاملة وسبيل الجماهير العربية لاقامة المجتمع العربي الاشتراكي الموحد والاداة الرئيسية للأمة العربية في معركة التحرير ، وتأكيدا على ان تحرير الارض العربية المحتلة هو الهدف الذي ينبغي ان تسخر في سبيله كل الامكانيات والطاقات واته لا صلح ولا تفاوض مع العدو الصهيوني ولا تنازل عن اى شبر من الارض العربية المحتلة وانسه لا تفريط في القضية الفلسطينية ولا مساومة عليها واستمرارا في طريق اقامة اتحاد الجمهوريات العربية ، فقد اقر الرؤساء المجتمعون مشروع دستور دول الاتحاد ليعرض على الاستفتاء الشعبي مع الاحكام الاساسية للجمهوريات الثلاث يوم الاربعاء ١١ من رجب ١٣٩١ هجرية الموافق الفاتح من سبتمبر « ايلول » ١٩٧١ ميلادية . والله ولي التوفيق .

انور السادات : رئيس الجمهورية العربية المتحدة  
مهمر القذافي : رئيس مجلس قيادة الثورة  
ورئيس مجلس الوزراء الجمهورية العربية الليبية  
حافظ الاسد : رئيس الجمهورية العربية السورية

## دستور اتحاد الجمهوريات العربية

ان الشعب العربى فى الجمهورية العربية السورية والجمهورية العربية الليبية وجمهورية مصر العربية ٢ يمانا منه بأنه جزء لا يتجزأ من الأمة العربية وأن الجمهوريات الثلاث تؤمن بالمرء العربى الواحد وأن القومية العربية هى دعوة تحرير وبناء وعدل وسلام . وأنها طريق العرب الى الوحدة الشاملة وبناء نظام ديمقراطى واشتراكى يحضى حقوق المواطن ويصون حرياته الاساسية ويدعم سيادة القانون .

واستجابة منه لنداء الوحدة العربية التى تحتل مكان الصدارة فى وجدان العربى وألتي عزها الكفاح العربى المشترك ضد الاستعمار والصهيونية والنزعات الاقليمية والحركات الانفصالية واكتفها الثورة العربية المعاصرة ضد التسلط والاستغلال واهداف حقوق الانسان السياسية والاجتماعية .

وثقة منه بان جميع الاجازات التى حققها ويمكن ان يحققها اى قطر فى واقع التجربة تقل فاصلة عن بلوغ كامل ابعادها ومعرضة للتشوه والانتكاس ما لو تعززها وتصنها الوحدة العربية .

وانطلاقا من موقع الصمود العربى فى معركة الحاسمة لتحرير الارض العربية المحتلة وما يفرضه من تجميع للطاقات العربية من أجل مجابهة التحدى لوجود الأمة العربية .

وايمانا بدور الأمة العربية الحضارى فى قهر التخلف والتبعية وصياغة ايجابية منها فى دفع عجلة التقدم الانسانى وصيانة السلام والامن الدوليين وارساء قواعد العلاقات بين الدول والشعوب على اساس من العدل والقانون . وتنفيذا للاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية الصادرة فى بئقازى بتاريخ ٢١ من صفر سنة ١٢٩١ هـ الموافق ١٧ من ابريل - نيسان - سنة ١٩٧١ ميلادية .

فقد اقر بعد التوكل على الله قيام دولة اتحاد الجمهوريات العربية على اساس المبادئ والاحكام الآتية : -

### الباب الاول : المقومات الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية

مادة ١ - اقام الشعب العربى فى كل من الجمهورية العربية السورية والجمهورية العربية الليبية وجمهورية مصر العربية على اساس من الاختيار الحر المسلولى فى الحقوق دولة اتحادية تسمى « اتحاد الجمهوريات العربية »

مادة ٢ - السيادة فى الاتحاد للشعب وتمارس السلطات الاتحادية اختصاصاتها باسمه على الوجه المبين فى هذا الدستور

مادة ٣ - الشعب فى اتحاد الجمهوريات العربية جزء من الأمة العربية .

مادة ٤ - نظام الحكم فى اتحاد الجمهوريات العربية ديمقراطى واشتراكى .

مادة ٥ - اللغة العربية هى اللغة الرسمية فى الاتحاد .

مادة ٦ - تؤكد دولة الاتحاد على القيم الروحية وتتخذ الشريعة الاسلامية مصدرا رئيسيا للتشريع .

- مادة ٧ - لاتحاد الجمهوريات علم واحد . وشعار واحد . ونشيد واحد .  
 ويصدر قانون اتحادى بتنظيم هذه الامور .  
 مادة ٨ - للاتحاد عاصمة واحدة تحدد بقانون .  
 مادة ٩ - تقبل في عضوية الاتحاد بقواد اجماعى من مجلس الرئاسة ،  
 الجمهوريات العربية التى تؤمن بالوحدة العربية وتتاضل من اجل تحقيقالجمع  
 العربى الاشتراكى الموحد وترضى العمل بالاحكام المقررة في هذا الدستور .  
 مادة ١٠ - الى ان يتم صدور قانون اتحادى ينظم شئون الجنسية الواحدة  
 للاتحاد تتولى كل جمهورية من جمهوريات الاتحاد تنظيم الشئون المتعلقة بجنسية  
 مواطنيها في نطاق الاسس العامة التى يصدر بها قانون اتحادى .  
 مادة ١١ - لتتزم كل جمهورية من جمهوريات الاتحاد بالا يتعارضل دستورها  
 مع احكام هذا الدستور .  
 مادة ١٢ - تكفل دساتير الجمهوريات وقوانينها كحد ادنى المبادئ والحقوق  
 التالية :
- المواطنون امام القانون والقضاء متساوون ولا تمييز بينهم بسبب الجنس  
 او الاصل او اللغة او الدين .

### ● حرمة المسكن :

- لا جريمة ولا عقوبة الا بقانون والنهم بريد حتى تثبت انكسسه بحكم  
 قضائى .  
 ● عدم جواز القبض على المواطنين الا في حدود القانون .  
 ● حرية التقاضى وسلوك سبل الطعن والىطاع امام جهات القضاء .  
 ● حرية التنقل واختيار محل الإقامة  
 ● حظر الابداع من الوطن .  
 ● حرية الاعتقاد والامانة الشعائر الدينية .  
 ● حرية البحث العلمى .  
 ● حرية الرأى والمصاولة والنشر .  
 ● حرية الاجتماع .  
 ● سرية المراسلات .  
 ● حق المواطنين في اختيار حكاهم ومحاسبهم .  
 ● حرمة الملكية الخاصة في حدود القانون بما لا يتعارض مع حق المجتمع  
 في الملكية العامة والتماونية .  
 ● حق العمل .  
 ● حق التعليم .  
 ● الحق في الضمان الاجتماعى والتأمينات الاجتماعية .  
 ● الحق في الرعاية الصحية .  
 ● حماية الطفولة والامومة والاسرة .  
 ● تحقيق تكافؤ الفرص بين المواطنين في مختلف المجالات  
 مادة ١٣ - حق الانتقال والعمل مكفول لمواطنى الاتحاد بين جمهورياته وينظم  
 قانون الاتحاد كيفية ممارسة هذا الحق .

### الباب الثانى : اختصاصات الاتحاد ومؤسساته وماليته :

#### الفصل الاول : اختصاصات .

- مادة ١٤ - يتولى الاتحاد ممارسة الاختصاصات الاتية :



## أولا : في المجال الخارجي :

- ( أ ) وضع أسس السياسة الخارجية والعمل على توحيد السياسات التي تتبعها الجمهوريات في علاقاتها الدولية .
- ( ب ) مسائل السلم والحرب وتصدر فيها قرارات مجلس الرئاسة بالاجماع .
- ( ج ) التنسيق بين الجمهوريات الاعضاء في مجال التمثيل الدبلوماسي والتفصيل مع الدول الأجنبية .
- ( د ) إبرام المعاهدات والاتفاقات الدولية مع الدول الأجنبية والمنظمات الدولية في الأمور الداخلة في اختصاص الاتحاد .

## ثانيا : في مجال الدفاع :

- ( أ ) تنظيم وقيادة الدفاع من اتحاد الجمهوريات العربية .
- ( ب ) قيام قيادة عسكرية مسئولة عن التدريب والعمليات .
- ( ج ) تحريك القوات بين الجمهوريات بقرار من مجلس الرئاسة او من يفوضه في ذلك أثناء العمليات .
- ( د ) التنسيق بين الصناعات العسكرية في الجمهوريات الاعضاء .

## ثالثا : في مجال الامن القومي :

- حماية الامن القومي ووضع خطة تأمين سلامة الاتحاد وفقا لما يقرره مجلس الرئاسة .

## رَبعا : في مجال الاقتصاد :

- أ - وضع خطط التنمية العامة المشتركة على النحو الذي يكفل تحقيق التكامل فيما بين الاقتصاديات الجمهوريات الاعضاء وتلتزم هذه الجمهوريات بان تراسى في وضع الخطط الوطنية مقتضيات تنفيذ الخطط العامة .
- ب - تنظيم انتقال السلع والخدمات وؤوس الاموال بين الجمهوريات الاعضاء وتنظيم القامة واستخدام مواطني احدى الجمهوريات الاعضاء في جمهورية اخرى عضو في الاتحاد .
- ج - العمل على توحيد النظم الجمهوريات الاقتصادية والمالية في الجمهوريات الاعضاء وتقديم الخدمات الإحصائية والمحاسبية التي تخدم مجموع هذه الجمهوريات .
- د - التنسيق بين اقتصاد الاتحاد واقتصاد الدول العربية الاخرى بما يحقق التكامل الاقتصادي العربي وذلك وفقا لوسائل التنظيم التي يقررها مجلس الرئاسة .
- هـ - العمل على توحيد السياسات الاقتصادية للجمهوريات الاعضاء في علاقاتها مع الدول الاخرى وتنسيق التعاون مع المنظمات الاقتصادية والمالية الدولية .
- و - انشاء المرافق ذات النفع المشترك للجمهوريات الاعضاء والمشروعات المشتركة بينها والإشراف عليها .
- ز - انشاء المؤسسات الاقتصادية الاتحادية والإشراف عليها .

## خامسا : في مجال التربية والتعليم والثقافة :

- أ - وضع سياسة تعليمية وتربوية وثقافية تستهدف بناء جيل قومي عربي اشتراكي ومؤمن .
- ب - وضع سياسة موحدة للبحث العلمي تكفل ملاحقة التطور العلمي والتنسيق بين مؤسسات البحث العلمي في الجمهوريات الاعضاء .
- ج - وضع مجال سياسة اعلامية اتحادية تخدم اهداف الاتحاد .

سادسا : فى مجال تنسيق التشريعات وتوجيهها :  
تولى السلطات الاتحادية التنسيق بين التشريعات والانظمة فى الجمهوريات  
الاعضاء وتعمل على توجيهها .

### الفصل الثانى : مؤسسة الاتحاد

#### الفرع الاول : السلطة التنفيذية للاتحاد

##### اولا : مجلس رئاسة الاتحاد

مادة ١٥ - يتكون مجلس رئاسة الاتحاد من رؤساء الجمهوريات الاعضاء  
وهو السلطة العليا فى ممارسة الاختصاصات المفوضة للاتحاد فى هذا الدستور .  
مادة ١٦ - ينتخب مجلس الرئاسة رئيسا له من بين اعضائه وذلك لمدة سنتين  
قابلة للتجديد ويضع المجلس لائحة داخلية تنظم اعماله .

مادة ١٧ - يؤدى كل من اعضاء مجلس الرئاسة امام مجلس الامة الاتحادى  
اليمين التالية :

« اقسم بالله العظيم ان احافظ مخلصا على اتحاد الجمهوريات العربية وان  
احترم الدستور والقوانين وان اناضل لخدمة مصالح الشعب وتحقيق اهداف  
الامة العربية » .

مادة ١٨ - تصدر قرارات مجلس الرئاسة بالاغلبية فيما عدا الحالات  
الآتية :

أ - المسائل التى يشترط فيها الدستور والاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات  
العربية بالاجماع .

ب - المسائل الهامة الاخرى التى يرى احد اعضاء مجلس الرئاسة ضرورة  
الاجماع فيها وذلك خلال سنتين من تاريخ نفاذ هذا الدستور .

مادة ١٩ - اذا حدث ما بين ادوار انعقاد المجلس لإمة الاتحادى او فى فترة  
حله ما يوجب الاسراع فى اتخاذ تدابير لاحتتمل التأخير جائز لمجلس رئاسة الاتحاد  
ان يصدر فى شأنها بالاجماع قرارات تكون لها قوة القانون .

ويجب عرض هذه القرارات على مجلس الامة الاتحادى لاقراها فى اول دور  
انعقاده فاذا لم تعرض على المجلس زال ما لها من اثر من تاريخ انعقاد المجلس .

اما اذا عرضت ورفضها المجلس فيزول ما كان لها من اثر من تاريخ الرفض .  
مادة ٢٠ - يصدر مجلس رئاسة الاتحاد اللوائح اللازمة لتنفيذ القوانين

الاتحادية وتنظيم المؤسسات والمرافق التى يشرف عليها الاتحاد .  
مادة ٢١ - لاتنفذ قرارات مجلس رئاسة الاتحاد الا بعد نشرها فى الجريدة

الرسمية الاتحادية ما لم ينص على غير ذلك فى صلب القرار .  
مادة ٢٢ - يعقد مجلس رئاسة الاتحاد فى عاصمة الاتحاد . . ويجوز بقرار

منه عقده فى اى مكان آخر داخل الاتحاد .

##### ثانيا : المجلس الوزارى الاتحادى

مادة ٢٣ - يعين مجلس رئاسة الاتحاد عددا من الوزراء يتكون منهم مجلس  
وزارى اتحادى برئاسة رئيس يعينه مجلس الرئاسة . ويحدد مجلس الرئاسة

اختصاصات كل وزير اتحادى . ولا يجوز الجمع بين منصب الوزير الاتحادى  
وبين اى منصب عام او وظيفة عمومية فى احدى الجمهوريات الا فى حالات

استثنائية يوافق عليها مجلس رئاسة الاتحاد .  
مادة ٢٤ - الوزراء الاتحاديون مسئولون امام مجلس الرئاسة فى ممارسة

مهامهم ويؤدون امامه اليمين المنصوص عليها فى المادة (١٧) من هذا الدستور .  
مادة ٢٥ - يعقد المجلس الوزارى الاتحادى اجتماعات دورية وطارئة للنظر

فى الشؤون التنفيذية للاتحاد ولتنسيق اعمال الوزراء الاتحاديين ويمارس المجلس

والوزراء المسئول التالية على وجه الخصوص .

- أ - اعداد مشروعات القوانين والقرارات الاتحادية .
  - ب - اعداد الدراسات التي يقتضيها تحقيق المهام المنوطة بالاتحاد
  - ج - الاتصال بالوزراء المختصين في الجمهوريات الاعضاء لممارسة اختصاصات الاتحاد وفقا للقواعد التي يقرها مجلس الرئاسة .
  - د - متابعة تنفيذ القوانين والقرارات الاتحادية واعداد تقارير دورية لرئيس مجلس الرئاسة .
  - هـ - اعداد مشروع موازنة الاتحاد .
- مادة ٢٦ - يصح لمجلس الرئاسة بقرار منه نظام عمل المجلس الوزاري للاتحاد .

### ثالثا : المجالس والهيئات المتخصصة واللجان الفنية

مادة ٢٧ - ينشئ مجلس الرئاسة مجالس اتحادية للشئون التخطيطية والاقتصادية والاجتماعية ولشئون الامن القومي والسياسة الخارجية والتربية والتعليم والثقافة والبحث العلمي والاعلام وابية مجالس او هيئات متخصصة او لجان فنية اخرى يراها لازمة لتحقيق اهداف الاتحاد ويتحدد تشكيل واختصاصات تلك المجالس والهيئات واللجان وعلاقتها بالوزراء الاتحاديين بموجب قرارات تصدر من مجلس الرئاسة .

### رابعا : الموظفون الاتحاديون

مادة ٢٨ - يصدر قانون اتحادي بنظام الموظفين الاتحاديين يبين شروط توظيفهم وواجباتهم والرايا المادية والمعنوية المقررة لهم وما يكفل لهم الاستقلال في اداء اعمالهم .

### الفرع الثاني : السبلطة التشريعية :

مادة ٢٩ - يتكون مجلس الامة الاتحادي من ٢٠ عضوا من كل جمهورية ينتخبهم مجلس الشعب فيها من بين اعضائه وتكون مدة مجلس الامة الاتحادي اربع سنوات ويؤدى عضو مجلس الامة الاتحادي امام المجلس اليمين المنصوص عليها في المادة ١٧ من هذا الدستور ولا يجوز الجمع بين عضوية مجلس الامة الاتحادي وعضوية مجلس الشعب وفي حالة غياب مجلس الشعب في احدى الجمهوريات والى ان يتكون ذلك المجلس فان القيادة السياسية تضع قواعد اختيار ممثلى جمهوريتها في مجلس الامة الاتحادي .

مادة ٣٠ - ينتخب مجلس الامة الاتحادي رئيسا له من بين اعضائه

مادة ٣١ - يعقد مجلس الامة الاتحادي دورتين في العام وذلك بناء على دعوة من رئيس مجلس رئاسة الاتحاد وتحدد اللائحة الداخلية مدة كل دورة وموعد انعقادها ويجوز دعوة المجلس في دورة انعقاد غير عادية اذا دعت الضرورة الى ذلك بناء على طلب من مجلس رئاسة الاتحاد او ثلث اعضاء المجلس .

مادة ٣٢ - يعقد مجلس الامة الاتحادي اجتماعاته في المكان المحدد له في عاصمة الاتحاد ويجوز بعد موافقة مجلس رئاسة الاتحاد ان يعقد المجلس اجتماعاته في اى مكان اخر داخل الاتحاد

مادة ٣٣ - لا يصح انعقاد مجلس الامة الاتحادي الا اذا حضر الاجتماع ثلثا اعضائه على الأقل .

مادة ٣٤ - تصدر قرارات مجلس الامة الاتحادي بموافقة الاغلبية المطلقة لاعضائه الا اذا اشترط الدستور خلاف ذلك .

مادة ٣٥ - لمجلس رئاسة الاتحاد ولاعضاء مجلس الامة الاتحادي حق اقتراح القوانين .

مادة ٣٦ - يدخل في اختصاص مجلس الامة الاتحادى مايلى :

- أ - مناقشة وافرار القوانين الاتحادية
- ب - مناقشة وافرار موازنة الاتحاد
- ج - مناقشة وافرار المعاهدات والاتفاقات التى يبرمها الاتحاد والتى يشترط هذا الدستور اقرارها من المجلس .
- د - مناقشة السياسة العامة لدولة الاتحاد واقتراح كل ما من شأنه تدعيم الاتحاد وتحقيق اهدافه .

هـ - توجيه الاستئلة والاستفسارات الى الوزراء الاتحادين

مادة ٣٧ - تنفذ القوانين بعد التصديق عليها من مجلس رئاسة الاتحاد بالاجماع ويعمل بها بعد شهر من تاريخ نشرها بالجريدة الرسمية للاتحاد الا اذا نص على خلاف ذلك في صلب القانون وللقوانين الاتحادية الاولوية على قوانين الجمهوريات فيما يتعلق باختصاص الاتحاد .

مادة ٣٨ - تقوم السلطات المختصة في الجمهوريات بتنفيذ القوانين الاتحادية في اقليم كل منها وللمجلس رئاسة الاتحاد ان يعين الموظفين اللازمين لمراقبة سلامة تنفيذ القوانين الاتحادية في الجمهوريات الاعضاء وتقديم تقارير دورية الى كل من مجلس رئاسة الاتحاد ومجلس الامة الاتحادى .

مادة ٣٩ - جلسات مجلس الامة علنية ويجوز انعقاده في جلسة سرية بناء على طلب مجلس الرئاسة او ثلث اعضاءه وللوزراء الاتحادين حق حضور جلسات المجلس .

مادة ٤٠ - يصدر مجلس الامة الاتحادى لائحته الداخلية .

مادة ٤١ - يتولى رئيس مجلس الامة حفظ النظام والامن داخل المجلس .

مادة ٤٢ - لايسال اعضاء مجلس الامة الاتحادى عما يبدونه من اراء داخل المجلس ولا يجوز القبض عليهم في غير حالة التلبس الا باذن من المجلس .

مادة ٤٣ - يصدر قانون اتحادى في بيان التزايا المادية والعنوية التى يتمتع بها اعضاء مجلس الامة الاتحادى ولا يجوز لمعضو المجلس ان يشغل منصباً عاماً او وظيفة عمومية في احدى الجمهوريات الاعضاء او في الحكومة الاتحادية او ان يحصل على اى ميزة غير منصوص عليها في القانون الاتحادى المشار اليه .

مادة ٤٤ - تمود لمعضو مجلس الامة الاتحادى عضويته في مجلس الشعب الذى انتخبه اذا انتهت عضويته في مجلس الامة الاتحادى لاي سبب كان وفقاً للقواعد التى ينظمها دستور الجمهورية واذا فقد احد اعضاء مجلس الامة الاتحادى عضويته في مجلس الشعب الذى انتخبه بحل المجلس او انتهاء مدته يستمر العضو في ممارسة عمله في مجلس الامة الاتحادى حتى يتم انتخاب بديل عنه .

مادة ٤٥ - لمجلس الرئاسة ان يقرر حل مجلس الامة الاتحادى على ان يتم تشكيل المجلس الجديد خلال ثلاثة اشهر على الاكثر من صدور قرار الحل . واذا لم يتم اجتماع المجلس الجديد في هذا الموعد لاي سبب اجتمع المجلس القديم تلقائياً الى ان تتم دعوة المجلس الجديد للاجتماع . واذا حل مجلس الامة الاتحادى بسبب فلا يجوز حله لذات السبب مرة اخرى .

### الفرع الثالث : السلطة القضائية للاتحاد

مادة ٤٦ - يشكل مجلس رئاسة الاتحاد محكمة دستورية من عضوين من كل جمهورية ويعين المجلس رئيساً للمحكمة من بين اعضاءها ويكون له صوت مرجح عند تساوى الاصوات . وللمجلس رئاسة الاتحاد ان يعين بالمحكمة اعضاء آخرين اذا اقتضت المصلحة العامة ذلك بشرط مراعاة مبدأ التساوى بين الجمهوريات

وتكون مدة العضوية بالمحكمة أربع سنوات قابلة للتجديد .  
مادة ٤٧ - يقسم أعضاء المحكمة اليمين التالية :

« أقسم بالله العظيم أن أحترم الدستور والقانون وأن احكم بالعدل »

- مادة ٤٨ - تختص المحكمة الدستورية الاتحادية بالامور الآتية :
- الفصل في الطعون التي تقدم في دستورية القوانين الاتحادية .
  - الفصل في مدى مطابقة قوانين الجمهوريات لدستور الاتحاد وقوانينه .
  - الفصل في المنازعات ذات الطابع القانوني التي تقوم بين سلطات الاتحاد وسلطات الجمهوريات ، أو فيما بين جمهورية وأخرى عضوة في الاتحاد .
  - الفصل في الطعون الموجهة ضد القرارات الإدارية الاتحادية
  - ابداء الرأي الاستشاري في أي مسألة دستورية أو قانونية تطلب من مجلس رئاسة الاتحاد أو الوزراء الاتحاديين أو إحدى الجمهوريات الأعضاء
  - أية اختصاصات أخرى يصدر بها قانون اتحادي .
- مادة ٤٩ - تصدر المحكمة الدستورية قرارات بالأغلبية وباسم الشعب .
- مادة ٥٠ - قرارات المحكمة الدستورية واجبة النفاذ في جميع أراضي الجمهوريات الأعضاء في الاتحاد
- مادة ٥١ - تعقد المحكمة الدستورية جلساتها في عاصمة الاتحاد ويجوز لها أن تعقد جلساتها في أي مكان آخر داخل الاتحاد
- مادة ٥٢ - يصدر قانون اتحادي ببيان مهام المحكمة واجراءاتها والشروط التي يجب بوافرها في من يعين عضوا فيها . والحصانات والمزايا المادية والمعنوية التي يتمتع بها أعضاء المحكمة والعاملون بها

### الفصل الثالث

#### مالية الاتحاد

- مادة ٥٣ - يعد مجلس رئاسة الاتحاد مشروع موازنة الاتحاد ويحيله الى مجلس الأمة الاتحادي لمناقشته وإقراره بقانون اتحادي
- مادة ٥٤ - تبين الموازنة السنوية للاتحاد المبالغ التي تساهم بهما كل من الجمهوريات الأعضاء في نفقات الاتحاد على أساس حصص ذات قيمة متساوية وتنظم الموارد الأخرى للاتحاد بقانون اتحادي
- مادة ٥٥ - يصدر قانون اتحادي ببيان تاريخ بدء وانتهاء السنة المالية للاتحاد وطريقة اعداد الموازنة الاتحادية وعلى الجمهوريات الأعضاء أن توحد بداية ونهاية السنة المالية في كل منها بما يتفق وبداية ونهاية السنة المالية للاتحاد
- مادة ٥٦ - يعرض الحساب الختامي على مجلس الأمة الاتحادي لمناقشته وإقراره
- مادة ٥٧ - يعين بقانون اتحادي كيفية مراقبة الحسابات الاتحادية ومراجعتها

## الباب الثالث

### احكام عامة

مادة ٥٨ - تختص الجمهوريات الاعضاء بكل ما لا يدخل في اختصاص الاتحاد وفقا لاحكام هذا الدستور ولكل جمهورية من الجمهوريات الاعضاء ان تعهد الى سلطات الاتحاد بممارسة اى من اختصاصاتها على ان يقرر ذلك مجلس رئاسة الاتحاد .

مادة ٥٩ - يعقد مجلس الرئاسة باسم الاتحاد المعاهدات والاتفاقات الدولية المتعلقة بالمسائل الداخلية في اختصاص الاتحاد ويبلغها الى مجلس الامة الاتحاد مشفوعه بالبيان المناسب وتكون هذه المعاهدات والاتفاقات الدولية نافذة في الجمهوريات الانضمام والتصديق عليها من مجلس الرئاسة ونشرها وفقا للاوضاع المقررة في هذا الدستور غير ان المعاهدات والاتفاقات الدولية التي تمس السيادة او تربط عليها تعديل في احكام القوانين الاتحادية او تحمل خزينة الانضمام نفاذات غير واردة في ميزانيته لا تكون نافذة الا اذا اقرها مجلس الامة الاتحادى .

مادة ٦٠ - نزل المعاهدات والاتفاقات الدولية التي ابرمتها الجمهوريات الاعضاء قبل قيام الاتحاد نافذة طبقا لاحكامها وفي الجبال المقرر لها وقت ابرامها وفقا لقواعد القانون التولى .

مادة ٦١ - دون اخلال بالاختصاصات المقررة للاتحاد في هذا الدستور يحق لكل جمهورية ان تبرم المعاهدات والاتفاقات الدولية طبقا لوضعها الدستورية وتبلغها الى مجلس رئاسة الاتحاد .

مادة ٦٢ - تكون بقرار اجماعى من مجلس رئاسة الاتحاد جبهة سياسية تضم ممثلين عن قيادة التنظيم السياسى في كل من الجمهوريات الاعضاء وترتبط هذه الجبهة بميثاقى العمل القومى في اتحاد الجمهوريات المصرية من اجل تحقيق التفاعل والترابط بين جماهير الشعب في جمهوريات الاتحاد وترسيخ اسس الديمقراطية وقيمها وتوحيد منطلقات واساليب العمل السياسى في الجمهوريات الاعضاء وخلق مناخ ملائم لقيام الحركة العربية الواحدة والى ان يتحقق ذلك تكون القيادة السياسية في الجمهورية هى وحدها المسئولة عن تنظيم ممارسة النشاط السياسى داخل الجمهورية

مادة ٦٣ - تكون القيادة العامة للقوات المسلحة في كل من الجمهوريات الاعضاء لرئيس الجمهورية او لمن تحدده النظم المعمول بها في كل منها

مادة ٦٤ - اذا وقعت اضطرابات من الداخل او الخارج في احدى الجمهوريات تهدد امنها او تهدد امن الاتحاد تخطر حكومة هذه الجمهورية السلطات الاتحادية

فوراً لكي تقوم الأخيرة باتخاذ الاجراءات الضرورية ضمن حدود صلاحيتها لحفظ الامن والنظام وفي حالة ما اذا كانت حكومة احدى الجمهوريات الاعضاء في وضم لا يسمح لها بطلب العون من الاتحاد أو اذا كان أمن الاتحاد في خطر فسلطات الاتحادية المختصة أن تتدخل وبدون طلب لحفظ النظام واعادة الامور الى نصابها

مادة ٦٥ - للاتحاد أن يمتلك أو يحوز العقارات الضرورية في العاصمة وفي غيرها من اراضي الجمهوريات الاعضاء لاقامة مؤسساته ولا تخضع ممتلكات الاتحاد وامواله للضرائب والرسوم المقررة في قوانين الجمهوريات الاعضاء وينظم ذلك قانون اتحادي

مادة ٦٦ - ينشئ مجلس رئاسة الاتحاد جريدة رسمية اتحادية تنشر فيها القوانين والقرارات واللوائح الاتحادية

مادة ٦٧ - الى ان تقوم المؤسسات الاتحادية المنصوص عليها في هذا الدستور ، يشكل مجلس الرئاسة لجنة للمتابعة ، تضم ممثلاً عن كل جمهورية ، تكون مهمتها متابعة العمل على وضع دستور الاتحاد موضع التنفيذ في أسرع وقت .

مادة ٦٨ - لا يجوز تعديل هذا الدستور الا بموافقة ثلثي أعضاء مجلس الامة الاتحادي ، وتصديق مجلس الرئاسة على هذا التعديل بالاجماع

فاذا كان التعديل يمس حكماً من الاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية، فلا ينفذ الا بعد عرضه على الاستفتاء الشعبي ، وتوفر الاغلبية له في كل جمهورية

مادة ٦٩ - تعتبر مقعدة هذا الدستور جزءاً لا يتجزأ منه

مادة ٧٠ - يستمد هذا الدستور مبادئه من الاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية ، ويفسر في ضوءها

مادة ٧١ : يتم التصديق على هذا الدستور من قبل المؤسسة الدستورية المختصة في كل جمهورية من جمهوريات الاتحاد ، وي طرح على الاستفتاء الشعبي مع الاحكام الاساسية لاتحاد الجمهوريات العربية ، الصادرة في بنغازي بتاريخ ٢١ صفر سنة ١٢٩١ هجرية ، الموافق ١٧ من ابريل « نيسان » ١٩٧١ ميلادية

وتكتسب الاحكام الاساسية للاتحاد ونصوص هذا الدستور قوة النفاذ بعد نوافر الاغلبية لها في كل جمهورية من الجمهوريات الاعضاء . .

مادة ٧٢ - يتم تبليغ هذا الدستور فور نفاذه ، بحوثيقة رسمية الى كل الدول العربية ، والى الامانة العامة لجامعة الدول العربية

انور السادات

رئيس الجمهورية العربية المتحدة

معمر القذافي

رئيس مجلس قيادة الثورة ورئيس مجلس الوزراء

في الجمهورية العربية الليبية

حافظ الاسد

رئيس الجمهورية العربية السورية







# رسالة التأمينات الاجتماعية

العدد - ٤٨

أكتوبر ١٩٧١

نشرة شهرية تصدرها الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية

التأمين على العاملين  
في قطاع النقل



- ١ - قرار وزير العمل رقم ٤٠ لسنة ١٩٧١ بتعديل بعض احكام  
القرار الوزاري رقم ٧١ لسنة ١٩٦٨  
٢ - تسوية حسابات اصحاب الاعمال في القطاع الخاص حتى  
٣١ - ١٢ - ١٩٧٠

- ٣ - تعليمات الشئون الفنية  
قرار وزير العمل رقم « ٤٠ » لسنة ١٩٧١  
بتعديل بعض احكام القرار الوزاري رقم ٧١ لسنة ١٩٦٨  
وزير العمل

بعد الاطلاع على قانون التأمينات الاجتماعية الصادر بالقانون رقم ١٩٦٤/٦٣  
والقوانين المعدلة له .  
وعلى قرار وزير العمل رقم ٧١ لسنة ١٩٦٨  
وعلى ما ارتأه مجلس الدولة .

قرر :

#### مادة أولى :

يستبدل بنص المادة ١٨ من القرار رقم ٧١ لسنة ٦٨ المشار اليه النص الاتي :  
( على وحدات القطاع العام موافاة الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية في نهاية  
السنة المالية بشهادة معتمدة من المدير المالي للوجدة على النموذج المرفق توضح بها  
جملة الاجور المصروفة خلال السنة المالية وقيمة اشتراكات العمال وأصحاب الاعمال  
المزداة لحساب الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية ، ويجب أن تتضمن الشهادة امرا  
من المدير المالي بأن الارقام الخامسة بجملة الاجور تشمل كل ما صرف للمعاملين  
باعتباره أجرا وفقا لاحكام قانون التأمينات الاجتماعية ) .

#### مادة ثانية :

ينشر هذا القرار في الوقائع المصرية ويعمل به من تاريخ نشره .  
وزير العمل  
نشر بالمعد رقم ١٠٢ من الوقائع المصرية الصادر في ٦ مايو سنة ١٩٧١ بالصفحة  
رقم ٥

#### اقراد المدير المالي

١٩

عن السنة المالية ١٩ /

اسم المؤسسة .

عنوان المركز الرئيسي لها :

اسم الوحدة الاقتصادية :

عنوان المركز الرئيسي لها :

تاريخ بدء النشاط :

تاريخ بدء الاشتراك :

رقم الاشتراك

اولا - بيانات من واقع الحسابات الختامية :

## ١ - اجماليات الاجور :

١ - قيمة الاجور النقدية

٢ - قيمة المزايا الميضية

٣ - قيمة مساهمة الوحدة في التأمينات الاجتماعية  
الجملة

ب - تحليل حساب الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية :

١ - المستحق للهيئة خلال السنة ( حصة صاحب العمل والعامل ) =

٢ - المسدد للهيئة خلال السنة ( حصة صاحب العمل والعامل ) =

٣ - المكافأة المستحقة للمعاملين في نهاية السنة المالية طبقا للقانون =

٤ - المكافأة المستحقة للهيئة بالنسبة للمعاملين الذين تركوا الخدمة  
خلال السنة =

٥ - المكافأة المسددة للهيئة بالنسبة للمعاملين الذين تركوا الخدمة  
خلال السنة =

٦ - الرصيد ( المدين / الدائن ) في نهاية السنة المالية =

( ملاحظة : هذا الحساب أعطي رقم ٢٦٣٥ في الوحسسات التي تطبق النظام  
الحاسبي الموحد )

ثانيا : المبالغ المخصصة من مساوئ الوحدة لحساب الهيئة العامة للتأمينات  
الاجتماعية ولم تسدد لها بعد :

سلسل المبلغ الخصوم اسم المقول الخصوم عنوان اسم توريد المبلغ مكنب  
منه المبلغ المداول العمليه للهيئة للهيئة  
الخصم

ثالثا : تفصيلات الاجور التي خضعت لحكم الانتفاع ( يستتوي بمعرفة قسم  
التأمينات الاجتماعية بالوحدة )

اسم الوحدة الحسابية	اجمالي الاجور	قصة الاجور للمستثنين من بعض انواع التأمينات	اجور المتضمنين بمخصصات اصابات العمل	عدد العمال في ٦/٣٠	منطقة التأمينات الاجتماعية العممة بالسداد
م	م	م	م	م	م

رابعا : تفصيلات المبالغ المسددة ( يستتوي بمعرفة قسم التأمينات الاجتماعية  
بالوحدة ) :  
أ - لمناطق الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية :

اسم الوحدة الحسابية	منطقة التأمينات الاجتماعية المنظمة بالسداد	اشتراكات ١ ٣	مدة سابقة القساط وحدة	اعارة ما في حكمها القساط وحدة	لحرامات وفوائد تأخير	مبالغ اخرى	الجملة
م	م	م	م	م	م	م	م

ب - لطلاب الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية :

اسم الوحدة الحسابية	اسم مكتب الهيئة المخصص	مكافأة نهاية خدمة وفرونها	الميزة الافضل	اشتراكات تكملة العاش	فوائد تأخير المكافآت وفرونها	مبالغ اخرى
م	م	م	م	م	م	م

خاصا : مستاجرو المصالح :

اسم مستاجر المصنف	مكتب الهيئة المخصص	القيمة الاعارية النهرية	ملاحظات
م	م	م	م

## اقرار المدير المالي

اقر بأن البيانات الموضحة بعاليه صحيحة ومطابقة للدفاتر والمستندات والسجلات بالوحدة الاقتصادية وأن الاجور الموضحة بالبند ثالثا تشمل كل ما صرف للعاملين باعتباره أجرا وفقا لاحكام قانون التأمينات الاجتماعية رقم ٦٣ لسنة ٦٤ والقوانين المعدلة والمكملة له والقرارات الوزارية وإن مالا يخص من أجور لحكم الاقتطاع لا يتعارض مع مفهوم الاجر الذي عرفته الهيئة .

وأن المبالغ المحتجزة من المقاولين لحساب الهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية والنز لم تورد للهيئة بعد هي كل ما تبقى للهيئة وفقا للدفاتر والمستندات والسجلات وتنفيذا لاحكام القرار الوزاري ١٩٦٧/٧٩ .

وأن المبالغ المسددة هي كل ما يستحق للهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية عن العام المالي المذكور وأنه لا توجد للهيئة قبل الوحدة أية مستحقات بخلاف ما سبق ايضاحه .

تحريرا في      /      /      ١٩  
رئيس قسم التأمينات

للمدير المالي

## « تعليمات رقم (٢) خدمات لسنة ١٩٧١ » في شأن تسوية حسابات أصحاب الأعمال في القطاع الخاص حتى

٣١ / ١٢ / ١٩٧٠

بتاريخ ١٩٦٩/٩/١٠ صدرت التعليمات رقم ٢٠ إيرادات لسنة ١٩٦٩ في شأن تسوية ملفات أصحاب الأعمال في القطاع الخاص وذلك عن المدة من بدء الاشتراك وحتى ٣١ ديسمبر سنة ١٩٦٨ .

وبتاريخ ١٩٧٠/٨/٢٠ صدر المنشور الدوري العام رقم ٢٣ لسنة ١٩٧٠ في شأن انجاز الأعمال المتأخرة لدى المكاتب ومن بينها عملية تسوية ملفات أصحاب الأعمال في القطاع الخاص .

واستكمالا لهذه العملية ، ونظرا لمرور وقت كاف على البدء فيها مما اكسب العاملين الخبرة اللازمة لسرعة انتاج مع دقته ، فقد تقرر ان تتم تسوية ملفات أصحاب الأعمال عن الفترة المحاسبية لسنتي ١٩٦٩/١٩٧٠ وارسالها الى ادارة مراجعة حسابات أصحاب الأعمال برئاسة الهيئة وذلك وفقا لما يلي :

اولا : بالنسبة للمكاتب التي اتمت تسوية حسابات أصحاب الأعمال عن المدة لغاية تاريخ ١٩٦٨/١٢/٣١ فانه يتعين البدء فوراً في تسوية جميع ملفات أصحاب الأعمال عن الفترة المحاسبية لسنتي ٦٩ ، ١٩٧٠ تسوية نهائية حتى ١٩٧٠/١٢/٣١ وارسالها الى ادارة مراجعة حسابات أصحاب الأعمال برئاسة الهيئة .

ثانيا : بالنسبة للمكاتب التي لم تنته بعد من تسوية جميع ملفات أصحاب الأعمال عن الفترة من بدء الاشتراك حتى ١٩٦٨/١٢/٣١ فانه يتعين تنفيذ الآتي :

١ - بالنسبة للمكاتب أصحاب الأعمال التي يتم تسويتها وارسالها لادارة مراجعة حسابات أصحاب الأعمال عن الفترة حتى ٣١ ديسمبر ١٩٦٨ تستكمل التسوية عن الفترة التالية لهذا التاريخ وحتى نهاية ديسمبر ١٩٧٠ وترسل الملفات الى ادارة المراجعة بالمركز الرئيسي .

٢ - بالنسبة للمكاتب أصحاب الأعمال الموجودة حاليا بالمكاتب تحت التسوية ، تتم تسويتها نهائيا عن الفترة المنتهية في ١٩٦٨/١٢/٣١ وكذلك عن المدة التالية حتى ٣١ ديسمبر ١٩٧٠ على أن يتم فصل مستندات كل من الفترتين في ملف مستقل ، وتوافق ادارة المراجعة بالمفعلين مما في وقت واحد .

ثالثا : تقوم المكاتب بفتح ملف جديد لكل صاحب عمل وذلك عن الفترة المحاسبية التالية لسنة ١٩٧٠ والتي تبدأ من أول يناير ١٩٧١ ، ويرفق به نموذج بيان الرصيد الحسابي في ٣١ ديسمبر ١٩٧٠ وصورة التسوية التي تمت حتى ذلك التاريخ وكل ما يستجد من بيانات ومستندات بعد ذلك .

رابعا : تقوم المكاتب بارسال الملفات التي يتم تسويتها الى ادارة مراجعتها حسابات أصحاب الأعمال رفقا بارسال حافظة ملفات أصحاب الأعمال - النموذج السابق العمل به - من أصل وصورة وتحرر حافظة الإرسال الخاصة بملفات كل فترة محاسبية على حدة ( الفترة لغاية ١٩٦٨/١٢/٣١ والفترة لغاية ١٩٧٠/١٢/٣١ )

خامسا : على المكاتب التي اتمت تسوية ملفات أصحاب الأعمال وارسالها الى ادارة المراجعة عن الفترة حتى ١٩٦٨/١٢/٣١ قبل صدور هذه التعليمات أن تقوم

بارسال جميع ملفات أصحاب الاعمال عن سنس ٦٩ ، ١٩٧٠ الى الادارة المذكورة بعد اتمام استيفائها ونسويتها تسوية نهائية بما في ذلك ملفات أصحاب الاعمال الذين بدأ اشتراكهم خلال هذه الفترة المحاسبية وذلك في موعد لا يجاوز ٣١ ديسمبر ١٩٧١ .

ونوجه النظر الى ضرورة ارفاق المستندات الاتي بيانها بملفات الفترة المحاسبية التي تبدأ من اول يناير ١٩٦٩ وهي :

١ - صورة بيان الرصيد الحسابي لصاحب العمل في ٣١ ديسمبر ١٩٦٨ والمراحل من ملف صاحب العمل السابق تسويته تسوية نهائية حتى ١٩٦٨/٢/٣١ .

٢ - بيان الاجراءات التي اتخذها المكتب لتأمين مستحقات الهيئة حتى ١٩٦٨/٢/٣١ .

٣ - الاستمارة رقم ( ٢ ) بالبيان المفصل للاجور عن يناير ١٩٦٩ . ثم استمارات السداد الخاصة بسداد الاشتراكات والاستمارات رقم ( ١٠ د ) والخاصة بمكافآت نهاية الخدمة حتى اخر ديسمبر من ذلك العام ثم نفس هذه الاستمارات بالنسبة لسنة ١٩٧٠ .

٤ - التسوية المحاسبية لحساب الاشتراكات الخاص بصاحب العمل « التسوية النمطية » وكذلك الحساب الخاص بمكافآت نهاية الخدمة عن فترة المحاسبة .

٥ - صورة من المطالبة التي وجهت لصاحب العمل للموافء بقيمة الاشتراكات المستحقة .

٦ - اقرار من رئيس الإيرادات يعتمد مدير المكتب بما يفيد أن التسوية نهائية ولم يتقدم صاحب العمل باعتراض بشأنها « ثبت عدم الاعتراض بقبام صاحب العمل بسداد المبالغ المستحقة او تقدمه بطلب لتبسيطها او توقيع الحجز الاداري عليه دون أن يتقدم خلال المواعيد القانونية باعتراض موضوعي على البيانات التي بمقتضاها أجريت التسوية » .

٧ - صورة من قرار لجنة الاعتراضات ان وحد .

هذا ويتمن التأكد من تلمة مستندات الملف بالتفصيل على غلافه مع ترقيمها والتوقيع من المختص بما يفيد ذلك .

ونؤكد ضرورة تنفيذ هذه التعليمات والالتزام بما جاء بها حتى تستظم عملية حسابات أصحاب الاعمال ونتم التسوية بصفة دورية في المواعيد المقررة لذلك وتكون العلاقة بينهم وبين مكاتب الهيئة ميسرة وسهلة وعلى أساس من الثقة المتبادلة .

تحريرا في / / ١٩٧١

نائب

مدير عام الهيئة لشئون الخسائر



## تعليمات الشؤون الفنية رقم (١٢) لسنة ١٩٧١ فى شأن المصروفات الخاصة بعمليات الحجز الإدارى

أوصى الجهاز المركزى للمحاميات بأن تديع رئاسة الهيئة تعليمات عامة فى شأن استحقاق المصروفات الخاصة بعمليات الحجز الإدارى ، وذلك درءاً لتحصيل تلك المصروفات من أصحاب الأعمال المحجوز عليهم فى الأحوال التى يعين اعفاءهم منها .  
وقد سبق لرئاسة الهيئة أن أصدرت الكتاب الدورى رقم ٤ لسنة ١٩٦٧ فى شأن الحالات الخاصة باستحقاق مصروفات الحجز الإدارى والاعفاء منها .  
والقواعد الخاصة بتلك المصروفات منصوص عنها بالمواد أرقام ٢٣ ، ٥٤ ، ٧١ من قانون الحجز الإدارى رقم ٣٠٨ لسنة ١٩٥٥ والقرارين الوزاريين الصادرين عن وزارة الخزانة رقمى ١٥٣ لسنة ١٩٥٥ ، ٢٣ لسنة ١٩٦٧ .  
وفيما يلى الخطوات الواجب اتباعها - بكل دقة - فى هذا الشأن :

١ - بالنسبة للحجز الإدارى الذى يوقع على النقولات تحت يد المدين أو لدى الغير :

أولاً : الأحوال التى تستحق عنها المصروفات الخاصة بالحجز الإدارى كاملة :  
١ - إذا كانت المبالغ المحجوز بها والواجبة الاداء فى وقت توقيع الحجز الإدارى تجاوز الخمسة جنيهات ، وذلك بعد مضي سنتين يوماً من تاريخ توقيع الحجز الإدارى بها .  
٢ - الحالات التى يتم فيها البيع ، مهما كانت قيمة المستحقات أو تاريخ البيع الإدارى .

ثانياً : الحالة التى يستحق عنها ٥٠٪ من قيمة المصروفات الخاصة بالحجز الإدارى :

يستحق ما يعادل ٥٠٪ من المصروفات الخاصة بعملية الحجز الإدارى إذا كانت المبالغ المحجوز بها والواجبة الاداء فى وقت توقيع الحجز الإدارى تجاوز الخمسة جنيهات ، وذلك إذا قام المدين بسداد المبالغ المحجوز بها خلال المدة من ثلاثين الى ستين يوماً من تاريخ الحجز الإدارى ضده .  
١ - ويقتصر هذا الاعفاء على ما يلى :  
١ - الثمن الخاص بمحضر الحجز .

٢ - قيمة إعلانات البيع الإدارى بالصلق إذا كانت قد اتخذت .  
ولا ينصرف هذا الاعفاء الى مصروفات الحجز أو البيع التى تؤدىها الهيئة فعلاً للغير باعتبار أنها مصروفات فعلية ، فلا يسرى هذا الاعفاء على المصروفات الخاصة بأعداد المحجوزات للبيع أو تلك الخاصة بنقل المحجوزات أو النشر بالمصحف أو أجور الحراس أو الخبراء أو عمولة البنك الخاصة ببيع الأوراق المالية المحجوز عليها ثالثاً : الأحوال التى يتمتع فيها الاعفاء الكامل من المصروفات الخاصة بالحجز الإدارى :

١ - إذا لم يتجاوز المبلغ المحجوز به والواجب الاداء فى وقت توقيع الحجز الإدارى خمسة جنيهات .

- ٢ - إذا تم رفع الحجز الإداري نتيجة لاتمام السداد قبل مضي شهر من تاريخ الحجز .
- ٣ - في جميع الحالات التي يرفع عنها الحجز الإداري بسبب عدم سلامه أم الحجز الإداري . أو نتيجة كون محضر الحجز الإداري معيبا ، أو حال ثبوت عدم ملكية المدين للمنفولات التي يرفع الحجز عليها .
- ويقتصر الاعفاء بالنسبة للحالات الموضحة بالبندين ١ ، ٢ على ما سبق ايضاحه بالبند « ثانيا » حيث ان هذا الاعفاء يقتصر على لمن محضر الحجز وقيمة اعلانات البيع الإداري بالملصق اذا كانت قد اخذت ، ولا يتعداها الى المصروفات الفعلية التي تؤديها الهيئة الى الغير فضلا .
- وابعا : بيان المصروفات الخاصة بمعمليتي حجز وبيع المنقول :

- ٥٠٠- ثمن محضر الحجز وصورة مهما تعددت - وتستحق لحساب الهيئة
- ٥٠٠- ثمن محضر البيع وصورة مهما تعددت - وتستحق لحساب الهيئة
- ١- من ثمن البيع وتخصم من ثمن البيع - ويستحق لحساب الهيئة
- وتضاف المصروفات التالية وفقا لقيمتها الفعلية مهما بلغت هذه القيمة :
- ٥ المصروفات الخاصة بالمحافظة على المحجوزات .
  - ٥ المصروفات الخاصة باعداد المحجوزات للبيع .
  - ٥ المصروفات الخاصة بالنشر بالصحف
  - ٥ المصروفات الخاصة بنقل المحجوزات .
  - ٥ الاجور الخاصة بالحراسة .
  - ٥ عسولة البنك في بيع الاسهم والسندات .
  - ٥ اجور الخبراء الخاصة بمعمليتي تقويم المحجوزات أو بيعها .
- وتضاف رسوم الدفقة على الاتساع بالنسبة لكل صورة من صور :
- ١ - محاضر البيع .
  - ٢ - ايصالات قبض الثمن .
  - ٣ - محاضر الاستلام .

على ان يؤثر بذلك على اصل المحضر: ويتحمل ببله الرسوم طالب الصورة او الممدد للثمن حسب الاحوال .

(٢) بالنسبة للحجز الإداري الذي يوقع على العقار :

الاحوال التي تستحق فيها مصروفات الحجز العقاري :

اولا : لا يتضمن قانون الحجز الإداري احوالا للاعفاء من مصروفات الحجز كلها او نصفها في حالة الحجز على العقار حسبما توضح بالنسبة للحجز على المنقولات ، وتلتزم الهيئة - طبقا للقواعد العامة - باعفاء المدين من كامل المصروفات الخاصة بالحجز العقاري اذا ثبت عدم سلامة أمر الحجز الإداري أو نتيجة كون الاجراء المتخذ قد وقع معيبا ، أو حال ثبوت عدم ملكية المدين للعقار المتخذ عليه الاجراءات .

ثانيا : بيان المصروفات الخاصة بمعمليتي حجز وبيع العقار :

- ٥٠٠- قيمة التنبيه بالاداء والانتذار بالحجز وصورة مهما تعددت ، ويستحق لحساب الهيئة .
- ٥٠٠- ثمن محضر الحجز وصورة مهما تعددت ويستحق لحساب الهيئة .
- تكلفة النشر بالجريدة الرسمية - حسب التعريفة المقررة ، وبناء على تحديد الهيئة العامة للطابع الاميرية .
- ٥٠٠- المصروفات الخاصة بتطبيق الاعلانات مهما تعددت ، وتحتسب لحساب الهيئة .
- ١٣٦٠- رسوم طلب الشهر العقاري وبيانها :

مليم جنيه

١٠٠٠ رسم طلب الشهر

٢٠٠ رسم اضافي لدور المحاكم ويستحق بموجب القانون رقم

٣٦٠ لسنة ١٩٥٦

١٦٠ رسم دفعة

### وبناء على تحديد مأمورية الشهر العقاري والتوثيق المختصة .

- رسوم استخراج الشهادات العقارية - حسب التعريفة المقررة ، وبناء على تحديد مكتب الشهر العقاري والتوثيق المختص .
- رسوم شهر محضر الحجز العقاري - حسب التعريفة المقررة ، وبناء على تحديد مكتب الشهر العقاري والتوثيق المختص .

مليم جنيه

- تكلفة النشر بالصحف - بحسب قيمتها الفعلية .
- مصروفات المحافظة على العقار وصيانته أو حراسته أو استغلاله حتى تاريخ تسلم المشتري له - بحسب قيمتها الفعلية .
- ٥٪ من ثمن البيع - وتخصم من ثمن المبيع - وتسوى لحساب الهيئة .
- رسوم شهر محضر رسوم الزايد - حسب التعريفة المقررة ، وبناء على تحديد مأمورية ومكتب الشهر العقاري والتوثيق المختص - وتضاف الى ثمن العقار الراى به الزايد ويتحمل بها المشتري .

### وتضاف رسوم النفقة على الاتساع بالنسبة لكل صورة من صور :

- ١ - محاضر البيع .
  - ٢ - ايصالات قبض الثمن .
  - ٣ - محاضر الاستلام .
- على أن يؤشر بذلك على أصل المحضر ، ويتحمل بهذه الرسوم طالب الصورة أو المسدد للثمن حسب الاحوال .
- على جميع مكاتب التأمينات الاجتماعيه تنفيذ ما تقدم بكل دقة ، والرجوع الى ادارة التحصيل والحجز الادارى برئاسة الهيئة للاستفسار اذا لزم الامر .
- وعلى الجهات الادارية المختصة ، ابلغ هذه التعليمات لكل من يلتزم بتنفيذها .
- تحريرا فى ١٩٧١/٦/١ .

نائب

مدير عام الهيئة للشئون الفنية

## تعليمات الشئون الفنية رقم (١٣) لسنة ١٩٧١ فى شأن التزام الهيئة بالنسبة لاصابات العمل التى تسفر فقط عن كسر الاجهزة التعويضية دون الحاق اذى بجسم المؤمن عليه

عرضت للهيئة حالات بعض المؤمن عليهم الذين تعرضوا لحوادث عمل أدت الى كسر اجهزتهم التعويضية دون الحاق اذى بأجسامهم ، ويطلب هؤلاء المصابون الهيئة بتركيب اجهزة جديدة أو اصلاحها .

ولما كان الالتزام باستبدال الاجهزة أو اصلاحها فاصر فقط على الاجهزة السابق تركيبها من جانب الهيئة بشرط أن يكون تلف الجهاز أو كسره نتيجة الاستعمال العادى أو بسبب لا دخل لارادة المصاب فيه على الا يكون القصد من تركيب الجهاز هو استكمال النقص الشكلى للمضو .

لذلك ثار جدل فقهي حول مدى امكان تركيب أو اصلاح الاجهزة التعويضية الغير مركبة أصلا من الهيئة اذا تم ذلك نتيجة حادث من حوادث عمل .  
وقد ذهب رأى الى أن قوانين التأمينات الاجتماعية المتعاقبة والتى عاجلت موضوع الاصابة قد مررت جميعها اصابة العمل بأنها الناتجة من حادث من حوادث العمل وقد عرف الفقه والقضاء حوادث العمل بالآتى :

« كل ما يمس جسم الانسان ويحدث به ضررا جسيما لوقوعه فجأة بفعل قوة خارجية »

ومن هذا التعريف يتبين أن حوادث العمل تتميز بثلاثة عناصر :

١ - وقوع ضرر جسمى للعامل .

٢ - أن تحدث هذه الواقعة فجأة .

٣ - أن تكون ذات أصل خارجي .

والمقصود فى مفهوم هذا التعريف بالضرر الجسمى بأنه كل اذى يلحق بجسم العامل سواء كان ظاهرا أم خفيا داخليا أو خارجيا نافذا أم سطحيا كالجروح وكسور العظام وكفقد الاعضاء والاشلال العصبى والاضطرابات المخية وبناء على ذلك لا يعد من اصابات العمل الاضرار التى تلحق بالعامل دون أن تمس جسمه كالاعتداء على ممتلكاته أو تلف ملابسه أو الممتلكات المنصقة بجسمه كالنظارات الطبية والارجل الصناعية .

وبذلك وطبقا لما استقر عليه الامر بالفقه والقضاء ، فإن حادث العمل اذا ترتب عليه كسر أو تلف الجهاز التعويضى فقط دون أن يلحق بجسم المؤمن عليه اذى فإن الهيئة لا تلزم قبل المؤمن عليه بشئ حيث لا تعد الحالة اصابة عمل .

ويضيف أنصار هذا رأى - أن الهيئة لو توسعت فى مفهوم الاصابة واعتبرت كسر الجهاز التعويضى أو تلفه نتيجة حادث عمل ضمن الحالات التى بضمنها ، فإنه هذا التطوير لمفهوم الاصابة يترتب عليه أعباء قد تزيد على الامكانيات التى يتحملها التمويل الحالى مسيما وان الحسابات المبدئية الاكتوارية لاتبشر كعباه الاشتراكات الحالية فى حدود ٢٪ لمدد الالتزامات الناشئة عن مزايا نظام التأمين ضد اصابات العمل .

وقد ذهب رأى آخر الى أن تعريف حوادث العمل طبقا لمفهوم السابق وقصرها

على الضرر الذي يلحق بجسم المصاب من صنع الفقه والقضاء . حيث أن المشرع قد أغفل عن عمد منه تعريف حوادث العمل وترك بذلك الباب مفتوحا للاجتهاد وحسنا فقل ، حيث أن حوادث العمل تتنوع بتنوع الصناعات وتطور حسب التطور العلمي والنهضة الصناعية في كل بلد ، ومن ثم ولا كان باب الاجتهاد بالنسبة لتعريف الحوادث لا زال مفتوحا فلا زال المشرع عند موقفه فلم يشأ حتى الآن أن يضع تعريفا لحوادث العمل ، وبالتالي فإن الهيئة باعتبارها الجهة القائمة على تطبيق أحكام قانون التأمينات الاجتماعية لها الحق أن تنص على الأمر لتعطي مفهوما مرنا لمعنى الضرر الجسماني بما يتلاءم مع روح العصر الصناعي ويحقق العدالة الواجبة .

ولما كان التزام الهيئة في حالة الإصابة ينحصر في علاج - معونة مالية - معاش أو تعويض ، والمقصود بالعلاج - الرعاية الطبية - صرف الأجهزة التعويضية - التأهيل ، والمقصود من صرف الأجهزة التعويضية والتأهيل هو استعادة قدرة العاجز على مزاولة عمله أو أي عمل آخر يتناسب مع حالة العجز الناتجة عن الإصابة ، فإذا كان المصاب أصلا من ذوى الماهات الذي يعتمد في عمله على جهاز تعويضي وبدونه لا يستطيع أن يزاول أي عمل . ومن ثم يعتبر هذا الجهاز بديلا عن العضو الطبيعي ويؤخذ حكمه ويعد كجزء من جسمه ، فلو أصيب هذا الجهاز البديل عن العضو الطبيعي في حادث من حوادث العمل وترتب على ذلك كسره أو تلفه مما أدى إلى عجز العامل المصاب عن أداء عمله بدون هذا الجهاز فمن العدل والمنطق التوسع في مفهوم الضرر الجسماني بما يكفل تعويض مثل هذا العامل عن كسره أو تلف جهازه بسبب حادث العمل .

ولما كان الوقوف عند حد التعريف الذي صاغه الفقه والقضاء دون محاولة الهيئة تطوير هذا المفهوم يؤدي إلى جمود في التطبيق لا يتسع لما يستجد من حوادث قد يكون فيها وجه العدالة ظاهر .

ولما كان هذا التعريف التقليدي لحوادث العمل قد تم التعارف عليه قبل أن ينشأ في جمهورية مصر العربية بموجب القانون رقم ٢٠٢ لسنة ١٩٥٨ جهاز يتركز فيه الإشراف على تطبيق أحكام التأمين والتعويض عن إصابات العمل ويتوحد فيه جهة التأمين عن هذه الحوادث وهو مؤسسة التأمين والإدخار - صندوق إصابات العمل - ثم من بعدها مؤسسة التأمينات الاجتماعية ، فالهيئة بدلا من قيام أصحاب الأعمال بتعويض المصابين أو التأمين عليهم لدى شركات التأمين . ولما كانت التشريعات العمالية جميعها تستهدف أصلا مصلحة العمال ، ولما كان هذا الرأي يرى أنه ليس ثمة ما يحول في القانون من اعتبار الإصابة التي تقع أثناء العمل أو بسببه والتي ينتج عنها كسر الجهاز التعويضي أو تلفه إصابة عمل وبالتالي ينحصر التزام الهيئة فقط في صرف المعونة المالية مع العلاج الطبي - صرف الجهاز أو إصلاحه والتأهيل - دون الالتزام بمعاش أو تعويض حيث أن حالة العجز سابقة على الإصابة الجديدة ، وذلك بشرط ألا يكون القصد من إصلاح الجهاز الجديد أو تركيبه استكمال النقص الشكلي للعضو .

وقد تم عرض الأمر على مجلس الدولة بوجهتي النظر المتعارضتين ، وقد انتهى مجلس الدولة بموجب فتواه ملف رقم ٣١/١/٥٧ المؤرخة ١٩٧٠/٢/٣ إلى تأكيد وجهة النظر الثانية مستندا إلى ذات الأسانيد المروضة ، والتي تنتهي إلى تطوير مفهوم معنى حادث العمل بما يعطى المؤمن عليه الذي يكسر جهازه التعويضي أو يتلف نتيجة حادث من حوادث العمل - الحق في إصلاح الجهاز أو تركيب جهاز جديد على نفقة الهيئة بشرط ألا يكون القصد من تركيب الجهاز باستكمال النقص الشكلي للعضو .

وعرض الموضوع على مجلس إدارة الهيئة قد وافق بجلسته الرابعة والعشرين المنعقدة في ١٩٧١/٤/١٤ على اعتبار كسر الجهاز التعويضي أو تلفه نتيجة حادث

اثناء تادية العمل او بسببه اصابة عمل ، وقد اعتمد السيد / وزير العمل هذا  
القرار فى ١٩٧١/٥/٣٠ .  
على جميع أجهزة الهيئة تنفيذ الاحكام الواردة بهذه التعليمات بكل دقة .  
وعلى الجهات الادارية المختصة ، ابلاغ هذه التعليمات لكل من يلزم بتنفيذها  
للمصل بموجبها .  
تحريرا فى ١٩٧١/٦/١٢

نائب

مدير عام الهيئة للشئون الفنية

١	مشاركة العاملين في مجالس الإدارة
٢	تخطيط القوى العاملة
٣	التنظيم النقابي
٤	حماية القوى العاملة
٥	الاشتراكية في مجال العمل
٦	المود الطبيعي لتقنيات العمال
٧	التدريب المهني السريع
٨	علاقات العمل والإدارة
٩	النقابات والكفالة الإنتاجية
١٠	أحكام قانون النقابات العمالية
١١	توحيد تشريعات العمل
١٢	العمل في الإسلام
١٣	التوجيه المهني
١٤	النقابات العمالية والإنتاج
١٥	لجنة ٢٣ يوليو والشعب العامل
١٦	القيادة الجماعية وعلاقات العمل
١٧	التخطيط في الجمهورية العربية المتحدة
١٨	ساعات العمل
١٩	التأمين ضد البطالة
٢٠	دور العمال في تحرير فلسطين
٢١	رفع الكفالة الإنتاجية
٢٢	التنظيم السياسي والمفاهيم الاشتراكية
٢٣	تأمين أصوات العمل
٢٤	القوى العاملة الإفريقية
٢٥	العمل والعمال في الدول العربية
٢٦	مبادئ الوقاية الشخصية
٢٧	تأمين الشيخوخة والمعجز والوفاء
٢٨	الأجور
٢٩	التطبيق لاشتراك العاملين في الإدارة
٣٠	قانون المؤسسات العامة والقطاع العام
٣١	الملاح وثورة ٢٣ يوليو
٣٢	لائحة العاملين في القطاع العام
٣٣	الثورة المصرية في جنوب أفريقيا
٣٤	تبسيط العمل والكفالة في الإنتاج
٣٥	تطور تشريعات العمل في ج.ع.م.
٣٦	مسئوليات القيادات النقابية
٣٧	العمل والاجر في المجتمع الاشتراكي
٣٨	مضايقات الفكر وقضايا التطبيق
٣٩	دليل العامل في مجالس الإدارة
٤٠	تنظيم الأمن الصناعي بالمنشآت
٤١	البرترول في السياسة العربية
٤٢	العالم الثالث والعمل الاشتراكي
٤٣	حساب مدة الخدمة السابقة في المعاش
٤٤	الفصل في التأمين الخاص العام
٤٥	الوجه الاقتصادي للمعركة
٤٦	دليل الأمن الصناعي
٤٧	اشتراكات التأمينات الاجتماعية
٤٨	مشروع قانون العمل الجديد

٤٩	المقيدة والعمل في مواجهة العدوان
٥٠	الاستعمار والصهيونية
٥١	سياسة الاستخدام في أفريقيا
٥٢	دليل التأمينات الاجتماعية
٥٣	حوافز العمل وربط الاجر بالإنتاج
٥٤	التجربة الاشتراكية
٥٥	العلاقة الريفيه
٥٦	التأمين الصحي
٥٧	أمريكا وتخطيط القوى العاملة
٥٨	دليل القطاع العام
٥٩	إدارة العمال للمصانع في يوغوسلافيا
٦٠	أثر الحضارة الإسلامية في أوروبا
٦١	مشاكل تطبيق أحكام الأمن الصناعي
٦٢	العمال وثورة ١٩
٦٣	الثلاثة الصناعية
٦٤	منظمة العمل الدولية في ٥٠ عاما
٦٥	الصحة النفسية والرها على الإنتاج
٦٦	الدورة الثالثة للمؤتمر القومي العام
٦٧	قصة الفلاح والارض في مصر
٦٨	تطور معاشات العاملين بالحكومة
٦٩	اشتراك العاملين وأصحاب الاعمال في الإدارة
٧٠	الصهيونية العالمية وإسرائيل
٧١	الحركة الصهيونية العالمية
٧٢	الحركة العمالية الدولية
٧٣	التأمينات الاجتماعية في مجال التطبيق
٧٤	منظمة العمل العربية
٧٥	دليل التصنيف المهني المقارن
٧٦	نظام الإدخار للعاملين بالدولة
٧٧	الإعلام العربي في الحركة
٧٨	المبادئ الأساسية في تعديل
٧٩	لائحة العاملين في القطاع العام
٨٠	التخطيط الإقليمي وسياسة الاستخدام
٨١	الثقافة العمالية في عشر سنوات
٨٢	١٠٠ سؤال وجواب حول التأمين الصحي
٨٣	التأمينات الاجتماعية في عهد عبد الناصر
٨٤	مبادئ عامة في قانون العمل في القطاع الخاص
٨٥	تشريع العمل وتطوره
٨٦	العمل في الإسلام
٨٧	دراسات في التأمينات الاجتماعية
٨٨	المراة في تشريعات العمل والتأمينات الاجتماعية
٨٩	الامتداد وقنين الثورة
٩٠	دليل لجان الإنتاج
٩١	برنامج الاستخدام العالي وتحسينات
٩٢	السياسات

